# Závěrečná zpráva o hodnocení dopadů regulace

1. Důvod předložení a cíle

**Název**

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 408/2015 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou, ve znění vyhlášky č. 490/2021 Sb.

* 1. **Definice problému**

Podstata problému a jeho příčiny:

Návrh úpravy vyhlášky č. 408/2015 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou (dále také jen „vyhláška o PTE“) má za cíl upravit zejména tři hlavní problematické situace vyplývající ze současného stavu právní úpravy.

Dne 5. června 2019 byla vydána směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU (dále také jen „směrnice 2019/944“). Tato směrnice nahradila stávající směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/72/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou. Oproti této směrnici směrnice 2019/944 zavedla ve svém čl. 18 a příloze I. institut tzv. informace o vyúčtování, která měla být transponována do českého vnitrostátního práva do 31. prosince 2020. Z důvodu chybějící zákonného zmocnění Energetický regulační úřad nemohl přistoupit k transpozici tohoto institutu v transpoziční lhůtě. Aktuální problém tedy spočívá v neexistenci právní úpravy institutu tzv. informace o vyúčtování, a tedy v nesplnění dílčí transpoziční povinnosti vyplývající ze směrnice 2019/944. Jelikož s účinností od 1. ledna 2022 již Energetický regulační úřad potřebným zmocněním disponuje, přistupuje k úpravě tohoto institutu.

Směrnice 2019/944 rovněž oproti předchozí unijní právní úpravě upravuje problematiku energetických společenství, aktivního zákazníka a sdílení elektřiny. Základem pro komunitní energetiku je pak čl. 16 upravující občanská energetická společenství. Transpoziční lhůta pro dotčená ustanovení uplynula k 31. prosinci 2020. Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů upravuje rovněž problematiku energetických komunit, konkrétně v čl. 22 společenství pro obnovitelné zdroje s transpoziční lhůtou do 30. června 2021. Účelem zavedení požadavku na umožnění fungování komunitní energetiky a sdílení energetiky, je podpora zavádění obnovitelných zdrojů energie, větší flexibilita elektrizační soustavy a podpora výhod plynoucích ze sdílení energie co nejblíže místu spotřeby pro zákazníky, výrobce i celou elektrizační soustavu. S ohledem na neuskutečněnou dílčí transpozici právní úpravy komunitní energetiky Energetický regulační úřad nemůže plnohodnotně upravit a nastavit procesy, které by sdílení elektřiny a fungování energetických společenství umožnily v rozsahu odpovídajícím unijním požadavkům. Úpravy spojené se zavedením modelu sdílení elektřiny v bytových domech budou provedeny v důsledku několika podnětů, a to (i) evropská právní úprava explicitně cílí na podporu aktivních zákazníků na trhu s elektřinou, (ii) na elektroenergetickém trhu v České republice roste poptávka po možnosti výroby elektřiny a sdílení této vyrobené elektřiny v bytových domech a (iii) na elektroenergetickém trhu existují způsoby výroby elektřiny a sdílení této elektřiny v bytových domech, nicméně tyto způsoby jsou ať už z ekonomických důvodů nebo z hlediska ochrany práv zákazníků nežádoucí. Alespoň částečná úprava sdílení elektřiny je nutná, a to s ohledem na aktuální situaci na trzích s energiemi, neúnosně vysokými cenami za energie a voláním veřejnosti, zejména z řad obyvatel bytových domů, po umožnění instalace výrobny elektřiny tak, aby vyrobená elektřina mohla být sdílena s ostatními zákazníky. Zákazníci s odběrnými místy v bytových domech na rozdíl od zákazníků, kteří bydlí v rodinných domech, nemohou za současné situace jednoduše a efektivně vybudovat na svém bytovém domě výrobnu elektřiny tak, aby si každé odběrné místo v souladu s unijní legislativou zachovalo „statut“ zákazníka s právem volby dodavatele. Nemohou tak těžit z výhod vlastní výrobny elektřiny tak, jako skupina zákazníků s rodinnými domy. Energetický regulační úřad proto přistoupil k navržení modelu „virtuálního“ sdílení elektřiny, které lze uskutečnit i v rámci stávajícího zákonného zmocnění (tedy bez výše uvedené transpozice) a které bude popsáno v dalších částech této Závěrečné zprávy.

Zákonem č. 176/2022 Sb. byla s ohledem na turbulentní vývoj na trzích s energiemi a za účelem větší ochrany zákazníků a lepšího fungování institutu dodávek poslední instance s účinností od 15. června 2022 podstatně modifikována zákonná úprava dodavatele poslední instance v rámci energetického zákona (§12a až § 12d). Současný právní stav obsažený ve vyhlášce o Pravidlech trhu s elektřinou zatím neodpovídá novelizovanému znění a s ohledem na zmocnění Energetického regulačního úřadu podle § 98a odst. 2 písm. h) energetického zákona je nezbytné uvést podzákonnou právní úpravu uvést do souladu se zákonnými ustanoveními, která má provádět.

Dále stávající praxe ukázala problematická místa v dalších oblastech, které vyhláška o Pravidlech trhu s elektřinou upravuje. V oblasti regulační energie se objevují nedostatky v naplnění zákonného zmocnění podle § 98a odst. 2 písm. h) bod 5., co se týče forem regulační energie a postupu způsobu uplatnění obstaraného množstvím energie v rámci vypořádání odchylek. Dosavadní praxe v oblasti uzavírání smluv o zajištění služby přenosové nebo distribuční soustavy v nedávných měsících ukázala nedostatky v oblasti přechodu zákazníka z režimu DPI. Obchodníci neaktualizují údaje o svých zákaznících u provozovatelů soustav, čímž dochází ke značným časovým průtahům při přechodu zákazníků z režimu dodávky DPI do režimu standardní dodávky. Není tak dostatečně zajištěno plynulé fungování trhu a posílení jistoty a postavení zákazníků. V rámci problematiky provozu pro ověření technologie pak současná praxe ukazuje, že v současnosti uplatňovaný postup pro podání žádosti je pro žadatele příliš svazující. Problematická místa praxe odhalila i v oblasti vykazovacích povinností provozovatelů lokálních distribučních soustav a výrobců elektřiny. Současné vzorce způsobují chybné zadávání hodnot ze strany výrobců elektřiny při výpočtu plateb za systémové služby a obdobně i u výkazů vyplňovaných provozovateli distribučních soustav.

Návrh úpravy vyhlášky č. 408/2015 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou (dále také jen „vyhláška o PTE“) obsahuje tři hlavní tematické okruhy. Za prvé se jedná o úpravy postupů pro předání tzv. informace o vyúčtování, které souvisí zavedením tohoto institutu do vyhlášky č. 207/2021 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb v energetických odvětvích na základě povinnosti transpozice příslušných ustanovení směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 a směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2002 ze dne 11. prosince 2018, kterou se mění směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti. Druhým tematickým okruhem je zohlednění změn právní úpravy dodavatele poslední instance (dále také jako „DPI“) provedených zákonem č. 232/2022 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Návrh vyhlášky dále nově upravuje modifikaci tzv. sdílení elektřiny v bytových domech, čímž Energetický regulační úřad reaguje na rostoucí poptávku na trhu po umožnění instalace výrobny elektřiny (zejména fotovoltaických panelů) a sdílení takto vyrobené elektřiny mezi jednotlivými byty.

Další cíle prováděných úprav byly stanoveny na základě průběžného vyhodnocování praktické aplikace pravidel vyhlášky o Pravidlech trhu a vývoje trhu s elektřinou, zejména za účelem:

- zamezení výkladových nejasností, a

- sjednocení postupů,

tak, aby nedošlo k založení nerovnováhy mezi jednotlivými účastníky trhu s elektřinou. Například pro provozovatele distribučních soustav se zavádí jednotná metodika pro rozdělování spotřeby zákazníků s měřením typu C do více kalendářních let. Upravuje se rovněž postup provozovatele přenosové soustavy při zajišťování služeb výkonové rovnováhy formou agregace samostatně připojených výrobních zdrojů včetně výrobních zdrojů připojených v odběrném místě zákazníka na hladině vysokého napětí.

Rozsah:

Na základě výše uvedeného je ERÚ nucen upravovat následující oblasti, a to:

1. postup pro organizaci trhu s regulační energií,
2. postup pro registraci odběrných míst a předávacích míst,
3. postup pro přenesení odpovědnosti za odchylku,
4. postup pro předávání údajů pro vypořádání odchylek,
5. postup pro změnu dodavatele,
6. postup pro předávání údajů pro vyúčtování dodávek elektřiny a souvisejících služeb,
7. postup pro uzavření smluv o zajištění služby přenosové nebo distribuční soustavy,
8. postup pro předávání údajů mezi účastníky trhu,
9. postup při zajištění dodávky dodavatelem poslední instance,
10. postup pro provoz pro ověření technologie,
11. způsob vykazování výrobcem elektřiny a provozovatelem lokální distribuční soustavy,
12. způsob a postup stanovení rozdílu mezi hodinovou cenou a výkupní cenou, referenční výkupní cenou nebo referenční aukční cenou a jeho úhrady operátorovi trhu,
13. způsob stanovení hodinového zeleného bonusu na elektřinu, aukčního bonusu pro obnovitelné zdroje a ceny za činnost povinně vykupujícího.

V ostatních oblastech vyhlášky, u kterých jsou prováděny změny, se jedná o formulační a významové zpřesnění příslušného postupu.

* 1. **Popis existujícího právního stavu v dané oblasti**

**I.** S účinností od 1. 1. 2022 vydal Energetický regulační úřad vyhlášku č. 490/2021 Sb., kterou se mění vyhláška č. 408/2015 Sb., o Pravidlech trhu s elektřinou, ve znění pozdějších předpisů.

**II.** Vyhláška o Pravidlech trhu s elektřinou je podzákonný právní předpis provádějící mj. zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon). Rozsah vyhlášky je dán na základě ustanovení § 98a odst. 2 písm. h) energetického zákona, které zmocňuje ERÚ upravit touto vyhláškou následující oblasti:

a) podmínky přístupu k přenosové soustavě a k distribučním soustavám, rozsah zveřejňovaných informací pro umožnění přístupu k přenosové a k distribuční soustavě a způsoby řešení nedostatku kapacit v elektrizační soustavě,

b) termíny pro předkládání žádostí o uzavření smluv na trhu s elektřinou a termíny uzavírání smluv a jejich registrace u operátora trhu,

c) postupy a podmínky pro přenesení a převzetí odpovědnosti za odchylku,

d) rozsah a termíny předávání údajů pro vyhodnocování odchylek a vyúčtování dodávek elektřiny, postupy pro vyhodnocování, zúčtování a vypořádání odchylek, včetně zúčtování a vypořádání regulační energie ve stavu nouze a při předcházení stavu nouze,

e) postupy pro obstarávání regulační energie a způsoby zúčtování regulační energie,

f) pravidla organizace krátkodobého trhu s elektřinou a vyrovnávacího trhu a způsoby jejich vypořádání,

g) pravidla tvorby, přiřazení a užití typových diagramů dodávek elektřiny,

h) termíny a postup při volbě a změně dodavatele elektřiny včetně registrace odběrných a předávacích míst,

i) postup při přerušení, omezení a obnovení dodávky elektřiny při neoprávněném odběru, neoprávněné distribuci a neoprávněném přenosu,

j) postup při zajištění dodávky elektřiny dodavatelem poslední instance,

k) skladbu ceny služby přenosové soustavy, skladbu ceny služby distribuční soustavy a ostatních regulovaných cen v elektroenergetice a způsob a termíny předávání údajů mezi účastníky trhu s elektřinou pro vyúčtování regulovaných cen a způsob a termíny účtování a hrazení regulovaných cen mezi účastníky trhu s elektřinou,

l) technické požadavky na provoz pro ověření technologie,

m) zveřejňování informací operátorem trhu a

n) postup pro stanovení zálohových plateb.

**III.** Dále je rozsah vyhlášky o Pravidlech trhu s elektřinou dán na základě zmocňovacího ustanovení § 53 odst. 3 písm. g), h), j) a k) zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, které zmocňuje ERÚ upravit v této vyhlášce:

a) způsob a postup stanovení rozdílu mezi hodinovou cenou a výkupní cenou a jeho úhrady operátorovi trhu,

b) způsob stanovení hodinového zeleného bonusu na elektřinu, hodinové ceny a ceny za činnost povinně vykupujícího,

c) termíny a způsob informování výrobce povinně vykupujícím nebo vykupujícím o dosažení záporné ceny na denním trhu s elektřinou a o situaci, kdy nedojde k sesouhlasení nabídky a poptávky elektřiny na denním trhu,

d) způsob a termíny účtování a hrazení složky ceny služby distribuční soustavy a složky ceny služby přenosové soustavy na podporu elektřiny mezi operátorem trhu a provozovatelem přenosové soustavy a provozovatelem regionální distribuční soustavy a mezi provozovateli distribučních soustav.

**IV.** Návrh vyhlášky je v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/943 ze dne 5. června 2019, o vnitřním trhu s elektřinou, jakož i nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2022/869, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě a kterým se mění nařízení (ES) č. 715/2009, (EU) 2019/942 a (EU) 2019/943 a směrnice 2009/73/ES a (EU) 2019/944 a zrušuje nařízení (EU) č. 347/2013.

Návrh vyhlášky není v rozporu s žádným právním předpisem Evropské unie.

**V.** Navrhovaná právní úprava je ve svém celku nezbytná, jelikož je jejím prostřednictvím možné poměrně jednoduše, rychle a flexibilně reagovat na nedostatky a problematická místa, které vyplynuly z praktického uplatňování dotčených ustanovení, a to zejména v kontextu současné energetické krize, způsobené extrémním nárůstem cen energií, ozbrojeným konfliktem na Ukrajině a ohrožením energetické bezpečnosti státu a plynulosti fungování trhu s elektřinou. Energetický regulační úřad je v důsledku zákonného zmocnění povinen na tyto události reagovat a plnit svoji zákonnou roli. Současný právní stav neumožňuje tzv. sdílení elektřiny mezi jednotlivými odběrnými místy v rámci bytového domu, proto zavedení zjednodušeného systému předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování pro zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny v jiném předávacím místě odběrného místa v rámci bytového domu je jedním z nástrojů, jak snížit závislost zákazníků na centrálních zdrojích energie.

* 1. **Identifikace dotčených skupin**

Dotčenými skupinami jsou některé skupiny osob energetickým zákonem označovaných jako účastníci trhu. Jedná se o fyzické a právnické osoby, které jsou držiteli licence na výrobu elektřiny, přenos elektřiny, distribuci elektřiny nebo obchod s elektřinou, na jejichž základě jsou oprávněny podnikat v odvětví elektroenergetiky na území České republiky. Dále se navrhovaná úprava dotýká práv a povinností operátora trhu s elektřinou a zákazníků na území České republiky.

* 1. **Popis cílového stavu**

Cílem navrhované úpravy je upřesnit a rozvinout pravidla pro fungování trhu s elektřinou v České republice v návaznosti na zmocnění Energetického regulačního úřadu § 98a odst. 2 písm. h) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákona), ve znění pozdějších předpisů, a § 53 odst. 2 písm. k) zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Oproti stávajícímu znění jsou vyhláškou zaváděny zcela nové postupy v oblasti:

1. stanovení hodnoty odběru elektřiny zákazníkem s měřením typu C, který zahrnuje více kalendářních let. Doposud neexistovala jednotná metodika, kterou by se tento postup stanovil. Cílem je zajistit jednotný přístup provozovatelů distribučních soustav u nichž dochází k regulaci nákladů Energetickým regulačním úřadem.
2. zjednodušená varianta systémů předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování pro zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny v jiném předávacím místě odběrného místa v rámci bytového domu. Cílem je zavést zjednodušený postup, který nebude v rozporu s platnou právní úpravou, současně jej bude možné v budoucnu dále modifikovat dle podmínek na trhu s elektřinou, a umožní zákazníkům snížení závislosti na centrálních zdrojích energie.

Oproti stávajícímu znění jsou vyhláškou zaváděny podstatné změny v postupu v oblasti:

1. registrace odběrných míst a předávacích míst, kde dochází jednak k úpravě postupu registrace odběrného místa s připojenou výrobnou elektřiny do 10 kW a provozovanou v souladu s § 28 odst. 5 energetického zákona (změna postupu registrace odběrného místa s výrobnou elektřiny do 10 kW podle § 28 odst. 5 energetického zákona, u niž je sjednán nenulový rezervovaný výkon) a současně se upravuje postup registrace odběrných míst a předávacích míst v návaznosti na zavedení systémů předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování pro zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny v jiném předávacím místě odběrného místa v rámci bytového domu (rozšiřují se možnosti registrování příznaků odběrných míst a předávacích míst). Tato podzákonná úprava je v současné chvíli jediným možným řešením, jak v mantinelech zákonného zmocnění upravit alespoň dílčím způsobem velmi diskutovanou a důležitou problematiku tzv. sdílení elektřiny, a to alespoň pro odběrná místa v bytových domech. Cílem navrhované úpravy vyhlášky o PTE je rovněž umožnit takovýmto odběrným místům vlastnit a provozovat výrobnu elektřiny obdobně, jako tak činí za současné právní úpravy vlastníci rodinných domů. S ohledem na absentující konkrétní zákonné zmocnění pro úpravu plnohodnotného sdílení elektřiny je navrhovaný způsob jediný možný.
2. zajištění dodávky dodavatelem poslední instance. Vlivem novely energetického zákona zákonem č. 232/2022 Sb. se mění podmínky pro uplatnění institutu „dodávky poslední instance“. S ohledem na to je nutné zohlednit např. zavedení další podmínky pro umožnění dodávky DPI a to „pozbýt možnost dodávat“, změnu délky trvání režimu DPI u rozdílných kategorií účastníků trhu, nebo rozšíření účastníků trhu, na které se uplatní režim DPI. Energetický úřad je podle § 98a odst, 1 písm. h) bod 10. povinen postup při zajištění dodávky elektřiny dodavatelem poslední instance v novelizované vyhlášce upravit, přičemž postup musí být vždy v souladu se zákonnou úpravou. Uvedení postupu pro zajištění dodávky elektřiny dodavatelem poslední instance ve vyhlášce o PTE do souladu s energetickým zákonem je tak jediným možným řešením, zásah do této vyhlášky je tedy nezbytný.
3. obstarávání regulační energie formou agregace různých forem výrobních zdrojů s možností poskytování regulační energie. Konkrétně se upravuje postup pro stanovení množství poskytnuté regulační energie subjektům zúčtování, kteří nesou odpovědnost za odchylku v předávacích místech odběrného místa, ve kterém je rovněž připojen zdroj poskytující podpůrnou službu. Hodnota množství se stanoví s ohledem na směr toku a v souladu s podmínkami pro poskytovatele služeb výkonové rovnováhy, které jsou schvalovány ERÚ v souladu s nařízení Evropské komise (EU) 2017/2195 ze dne 23. listopadu 2017, kterým se stanoví rámcový pokyn pro obchodní zajišťování výkonové rovnováhy v elektroenergetice. Cílem této úpravy je umožnit primárně menším vnořeným zdrojům v odběrných místech připojených na hladině vysokého napětí poskytovat službu výkonové rovnováhy. Provozovatel přenosové soustavy bude mít možnost využívat širší portfolio zdrojů, pomocí nichž bude zajištěna stabilita a bezpečnost v soustavě.

V této oblasti rovněž dochází ke zpřesnění rozlišení obstarávané energie pro řešení stavu nerovnováhy a dopad do vyhodnocení odchylky. Energetický regulační úřad je podle § 98a odst. 2 písm. h) bod 5 povinen stanovit postup pro zajišťování regulační energie. Smyslem navrhované úpravy je blíže specifikovat formy regulační energie, které provozovatel přenosové soustavy využívá k zajištění stability v přenosové soustavě ve specifických situacích a současně zpřesnit postup způsobu uplatnění obstaraného množstvím energie v rámci vypořádání odchylek.

1. uzavření smlouvy o zajištění služby přenosové nebo distribuční soustavy, kde se rozšiřují podmínky, za kterých může provozovatel přenosové nebo distribuční soustavy odmítnout žádost o uzavření smlouvy o zajištění služby přenosové nebo distribuční soustavy. Konkrétně se doplňují podmínky o případy, kdy v žádosti nejsou uvedeny identifikační údaje o účastníkovi trhu. Tímto se reaguje na dosavadní praxi, která se v nedávných měsících ukázala za nedostatečnou v oblasti přechodu zákazníku z režimu DPI, kdy bylo zjištěno, že obchodníci neaktualizují údaje o svých zákaznících u provozovatelů soustav, čímž docházelo ke značným časovým průtahům při přechodu zákazníků z režimu dodávky DPI do režimu standardní dodávky. Tato navrhovaná úprava je nezbytná k zajištění plynulého fungování trhu a posílení jistoty a postavení zákazníků.
2. stanovení podmínek pro podání žádosti o zajištění služby přenosové nebo distribuční soustavy v provozu pro ověření technologie zákazníky, kde dochází ke zkrácení lhůty pro podání této žádosti před termínem zahájení provozu pro ověření technologie. Návrh úpravy vychází ze zjištění účastníků trhu (provozovatelů distribučních soustav), kdy v současnosti uplatňovaný postup je příliš svazující pro žadatele a není nezbytně nutné takovou žádost podávat s takto širokým časovým předstihem. V řádě případů by mohlo docházet ke zpožďování různých projektů na straně žadatelů, proto je cílem postup zjednodušit tím, že se zkrátí doba pro podávání žádosti.

V ostatních oblastech vyhlášky, u kterých jsou prováděny změny, se jedná o formulační a významové zpřesnění příslušného postupu.

* 1. **Zhodnocení rizik**

Pokud by vyhláška nebyla novelizována a Energetický regulační úřad by neupravil vymezený okruh uvedených změn, vyhláška by nereagovala na požadavek zavést předávání informace o vyúčtování, přičemž neprovedení této změny by dále způsobilo neúplnou, a tedy nedostatečnou implementaci tohoto institutu, který je Česká republika povinna promítnout do své právní úpravy. Vyhláška musí reagovat i na vnitrostátní předpisy, konkrétně zejména na změny spojené s institutem dodavatele poslední instance – bez aktualizace příslušných ustanovení by hrozilo znemožnění praktické aplikace nové zákonné úpravy a zvyšování právní nejistoty adresátů právní úpravy. Současně by vyhláška opomíjela aktuální turbulentní vývoj na trhu s elektřinou, pro který je řada provedených změn zcela klíčová a nezbytná, a to nejen pro další rozvoj a naplnění unijních cílů v oblasti rozvoje klimaticko-energetických cílů, ale i pro plynulé a bezproblémové fungování právních vztahů vznikajících na trhu s elektřinou. Pokud by nedošlo k implementaci úpravy sdílení elektřiny v bytových domech, byl by potenciál této skupiny (aktivních) zákazníků i existujících technologických řešení zcela nevyužit, což by znamenalo zbytečné brzdění rozvoje decentralizované energetiky a bránění ve využívání souvisejících výhod, které taková řešení přinášejí, skupinami koncových zákazníků.

* 1. **Konzultace**

Podle § 17 odst. 3 energetického zákona Energetický regulační úřad postupuje tak, aby byla zajištěna transparentnost a předvídatelnost výkonu jeho pravomocí. Tato skutečnost je formálně podpořena existencí veřejného konzultačního procesu ve smyslu § 17e odst. 2 písm. b) energetického zákona, v rámci kterého je Energetický regulační úřad při výkonu své působnosti povinen konzultovat návrhy prováděcích právních předpisů v oblasti jeho působnosti – a to s každým subjektem, jehož oprávněné zájmy jsou návrhem právního předpisu dotčeny.

Jakákoliv změna vyhlášky o Pravidlech trhu s elektřinou má praktické dopady do fungování trhu s elektřinou v ČR, a z tohoto důvodu před její připravovanou novelou probíhají četné konzultace se zástupci dotčených účastníků trhu a konzultují se dopady jednotlivých navrhovaných změn.

Navrhovaná právní úprava byla jednak předmětem četných konzultací v rámci pracovních skupin složených ze zástupců Úřadu a účastníků trhu, předložený návrh je rovněž konzultován v rámci veřejného konzultačního procesu podle § 17e odst. 2 písm. b) energetického zákona.

Pracovní skupiny:

Přítomní zástupci představovali široké spektrum účastníků trhu s elektřinou v ČR. Zastoupeni nebyli pouze koneční spotřebitelé, kteří však nemají, kromě Energetického regulačního úřadu, žádnou organizaci, která by systematicky na odborné úrovni hájila jejich zájmy.

|  |  |
| --- | --- |
| Přehled pracovních jednání ERÚ s dotčenými subjekty | |
|  | Základní principy modelu sdílení vyrobené elektřiny v bytových domech |
| 4. 3. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE |
| 18. 3. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE |
| 7. 4. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE |
|  | K pracovnímu návrhu vyhlášky |
| 6. 4. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE, a.s.  Provozovatel přenosové soustavy společnost ČEPS, a.s.  Asociace nezávislých dodavatelů energie  Česká asociace provozovatelů LDS  Ministerstvo průmyslu a obchodu  ČEZ, a.s., PRE, a.s., E.ON Energie, a.s.  Komora OZE  Svaz velkých spotřebitelů  Hospodářská komora ČR  Svaz průmyslu a dopravy |
| 11. 4. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE, a.s.  Provozovatel přenosové soustavy společnost ČEPS, a.s.  Asociace nezávislých dodavatelů energie  Česká asociace provozovatelů LDS  Ministerstvo průmyslu a obchodu  ČEZ, a.s., PRE, a.s., E.ON Energie, a.s.  Komora OZE  Svaz velkých spotřebitelů  Hospodářská komora ČR  Svaz průmyslu a dopravy |
| 19. 4. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE, a.s.  Provozovatel přenosové soustavy společnost ČEPS, a.s.  Asociace nezávislých dodavatelů energie  Česká asociace provozovatelů LDS  Ministerstvo průmyslu a obchodu  ČEZ, a.s., PRE, a.s., E.ON Energie, a.s.  Komora OZE  Svaz velkých spotřebitelů  Hospodářská komora ČR  Svaz průmyslu a dopravy |
| 13. 6. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE, a.s.  Provozovatel přenosové soustavy společnost ČEPS, a.s.  Asociace nezávislých dodavatelů energie  Česká asociace provozovatelů LDS  Ministerstvo průmyslu a obchodu  ČEZ, a.s., PRE, a.s., E.ON Energie, a.s.  Komora OZE  Svaz velkých spotřebitelů  Hospodářská komora ČR  Svaz průmyslu a dopravy |
| 23. 6. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE, a.s.  Provozovatel přenosové soustavy společnost ČEPS, a.s.  Asociace nezávislých dodavatelů energie  Česká asociace provozovatelů LDS  Ministerstvo průmyslu a obchodu  ČEZ, a.s., PRE, a.s., E.ON Energie, a.s.  Komora OZE  Svaz velkých spotřebitelů  Hospodářská komora ČR  Svaz průmyslu a dopravy |
| 19. 7. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE, a.s.  Provozovatel přenosové soustavy společnost ČEPS, a.s.  Asociace nezávislých dodavatelů energie  Česká asociace provozovatelů LDS  Ministerstvo průmyslu a obchodu  ČEZ, a.s., PRE, a.s., E.ON Energie, a.s.  Komora OZE  Svaz velkých spotřebitelů  Hospodářská komora ČR  Svaz průmyslu a dopravy |
| 27. 7. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE, a.s.  Provozovatel přenosové soustavy společnost ČEPS, a.s.  Asociace nezávislých dodavatelů energie  Česká asociace provozovatelů LDS  Ministerstvo průmyslu a obchodu  ČEZ, a.s., PRE, a.s., E.ON Energie, a.s.  Komora OZE  Svaz velkých spotřebitelů  Hospodářská komora ČR  Svaz průmyslu a dopravy |
| 12. 8. 2022 | Provozovatelé regionální distribuční soustavy:   * EG.D, a.s.; PREdistribuce, a.s.; ČEZ Distribuce, a.s.   Operátor trhu společnost OTE, a.s.  Provozovatel přenosové soustavy společnost ČEPS, a.s.  Asociace nezávislých dodavatelů energie  Česká asociace provozovatelů LDS  Ministerstvo průmyslu a obchodu  ČEZ, a.s., PRE, a.s., E.ON Energie, a.s.  Komora OZE  Svaz velkých spotřebitelů  Hospodářská komora ČR  Svaz průmyslu a dopravy |

Další projednání návrhu vyhlášky probíhá v rámci veřejného konzultačního procesu, kde se mohou k návrhu vyhlášky vyjádřit všichni účastníci trhu jejichž zájmy jsou navrhovanými změnami dotčeni.

1. Návrh variant řešení
   1. Konkrétní oblasti dle částí

### 2.1.1 Předávání údajů pro potřeby poskytnutí informace o vyúčtování u měření s dálkovým odečtem

***Varianta I***. – rezignace na provedení textové úpravy vyhlášky a neprovedení právní úpravy, která by umožnila předávání tzv. informace o vyúčtování.

### Pokud by se nepřistoupilo na neprovedení úpravy a nezavedení této právní úpravy, došlo by k paralýze aplikace vyhlášky č. 207/2021 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb, která je v současné době novelizována a do které je tento institut implementován. Tím současně nedojde k transpozici práva EU, kdy zákazníci nebudou mít možnost vyžívat institut informace o vyúčtování.

***Varianta II. –*** předávání údajů pro potřeby poskytnutí informace o vyúčtování u měření s dálkovým odečtem prostřednictvím tzv. DÚF, tedy v rámci struktury dat předávaných provozovatelem distribuční soustavy pro účely vyúčtování elektřiny.

***Varianta III.*** – zajištění předávání údajů pro potřeby poskytnutí informace o vyúčtování u měření s dálkovým odečtem novou funkcionalitou nad rámec existujících, výhradně pro poskytování informace o vyúčtování.

Česká republika je povinna transponovat do právního řádu institut tzv. informace o vyúčtování (příloha I směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944; příloha VII směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2012/27/ES o energetické účinnosti, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2002). Prostřednictvím novely energetického zákona zákonem č. 362/2021 Sb. došlo k úpravě zmocnění Energetického regulačního úřadu a institut se implementuje prostřednictvím vyhlášky o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb (vyhláška č. 207/2021 Sb.). Energetický regulační úřad za tímto účelem zahájil přípravu novely vyhlášky o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb, která ke stávající úpravě doplní úpravu informace o vyúčtování. Aby celá úprava informace o vyúčtování mohla být na základě vyhlášky o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb realizována, je nutné za tímto účelem upravit i některá ustanovení vyhlášky o Pravidlech trhu s elektřinou. Provedením úpravy vyhlášky o Pravidlech trhu s elektřinou bude možné předávat údaje pro potřeby poskytnutí informace o vyúčtování u měření s dálkovým odečtem u zákazníků i bez toho, aniž by samotná žádost o poskytnutí informace o vyúčtování vyvolala fakturaci spotřeby zákazníka.

**Vyhodnocení nákladů a přínosů**

**Náklady**

Varianta I. U této varianty nejsou očekávány náklady na straně účastníků trhu. ČR by nezajištěním aplikace nesplnila svoji transpoziční povinnost.

Varianta II. U této varianty se neočekávají náklady na straně účastníků trhu, jelikož údaje pro poskytování informace o vyúčtování budou obdrženy v rámci údajů pro vyúčtování.

Varianta III. U této varianty se očekávají náklady spojené s úpravou informačních systémů na straně účastníků trhu, spojené se zaváděním zcela nových systémů, jelikož nebudou využity již fungující systémy.

**Přínosy**

Varianta I. U této varianty se nepředpokládají žádné přínosy. Zákazníci nebudou mít možnost si průběžně ověřovat stav spotřeby elektřiny.

Varianta II. V rámci vyúčtování by dodavatel získal informaci o spotřebě, kterou je možné využít pro poskytování informace o vyúčtování. Provedením této varianty bude možné dokončit aplikaci vyhlášky č. 207/2021 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb a zajistit soulad s platnou právní úpravou.

Varianta III. U této varianty je hlavním přínosem to, že dodavatelé obdrží průběžnou informaci o spotřebě pro poskytování informace o vyúčtování. Provedením této varianty bude možné dokončit aplikaci vyhlášky č. 207/2021 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb a zajistit soulad s platnou právní úpravou.

**Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

1. Varianta III.
2. Varianta II.
3. Varianta I.

Navrhujeme postupovat dle varianty III., která zajistí žádoucí stav, tedy naplnění požadavků platné právní úpravy. Konkrétně přílohy I směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944; příloha VII směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2012/27/ES o energetické účinnosti, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2002) a novely energetického zákona (zákon č. 362/2021 Sb.).

Zvolená varianta nemá dopady na státní rozpočet. Zvolená varianta nemá dopady do podnikatelského prostředí, jelikož nevynucuje úpravu informačních systémů některých dotčených skupin osob. Zvolená varianta má pozitivní sociální dopady, jelikož ve svém důsledku (ve spojení s úpravou vyhlášky o vyúčtování) umožní zákazníkům častější kontrolu svojí spotřeby, a tím pádem zajistí jejich lepší informovanost o jejich celkové spotřebě a o očekávaných nákladech. Zvolená varianta nemá dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů, nemá dopady ani na výkon státní statistické služby. Dodatečné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů nejsou vyvolány, právní titul zůstává stávající. Zvolená varianta nepředpokládá jakékoliv dopady na míru korupce, navrhované změny de facto neumožňují vznik korupčního prostředí. Návrh vyhlášky nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst. Zvolená varianta s ohledem na svůj obsah nemá dopady na bezpečnost a obranu státu.

### 2.1.2 Předávání údajů pro potřeby poskytnutí informace o vyúčtování u měření bez dálkového odečtu

***Varianta I***. – rezignace na provedení textové úpravy vyhlášky a neprovedení právní úpravy, která by umožnila zavedení předávání tzv. informace o vyúčtování.

### Pokud by se nepřistoupilo na neprovedení úpravy a zákazníci by neměli možnost předávat samoodečty pro účely získání informace o vyúčtování, došlo by k nesouladu s vyhláškou č. 207/2021 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb, která je v současné době novelizována a do které je tento institut implementován. Současně nedojde k transpozici a zákazníci nebudou mít možnost využívat institut informace o vyúčtování.

***Varianta II. –*** Zákazník/dodavatel ***–*** předávání údajů pro potřeby poskytnutí informace o vyúčtování u měření bez dálkového odečtu prostřednictvím kontrolních samoodečtů podle platné právní úpravy.

Provozovatel soustavy/dodavatel – předávání údajů a jejich validace pro potřeby poskytnutí informace prostřednictvím tzv. DÚF, tedy v rámci struktury dat předávaných provozovatelem distribuční soustavy pro účely vyúčtování elektřiny.

***Varianta III.*** – Zákazník/dodavatel ***–*** předávání údajů pro potřeby poskytnutí informace o vyúčtování u měření bez dálkového odečtu s využitím nového druhu samoodečtu.

Provozovatel soustavy/dodavatel – prostřednictvím institutu, který nepředznamenává fakturaci.

Česká republika je povinna transponovat do právního řádu institut tzv. informace o vyúčtování (příloha I směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944; příloha VII směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2012/27/ES o energetické účinnosti, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2002). Prostřednictvím novely energetického zákona zákonem č. 362/2021 Sb. došlo k úpravě zmocnění Energetického regulačního úřadu a institut se implementuje prostřednictvím vyhlášky o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb (vyhláška č. 207/2021 Sb.). Energetický regulační úřad za tímto účelem zahájil přípravu novely vyhlášky o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb, která ke stávající úpravě doplní úpravu informace o vyúčtování. Aby celá úprava informace o vyúčtování mohla být na základě vyhlášky o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb realizována, je nutné za tímto účelem upravit i některá ustanovení vyhlášky o Pravidlech trhu s elektřinou. Provedením úpravy vyhlášky o Pravidlech trhu s elektřinou bude možné předávat údaje (samoodečty) pro potřeby poskytnutí informace o vyúčtování u měření bez dálkového odečtu u zákazníků.

**Vyhodnocení nákladů a přínosů**

**Náklady**

Varianta I. U této varianty nejsou očekávány náklady na straně účastníků trhu.

Varianta II. U této varianty nejsou očekávány náklady na straně účastníků trhu.

Varianta III. U této varianty se očekávají částečné náklady spojené s úpravou informačních systémů na straně účastníků trhu. Neočekávají se náklady spojené se zaváděním zcela nových systémů, jelikož budou využity již fungující systémy, které budou pouze doplněny o nové funkcionality.

**Přínosy**

Varianta I. U této varianty se nepředpokládají žádné přínosy. Zákazníci nebudou mít možnost si průběžně ověřovat stav spotřeby elektřiny.

Varianta II. U této varianty nejsou předpokládány přínosy. Touto konstrukcí dochází k zohlednění samoodečtů v rámci vyúčtování, resp. aktivace samotného vyúčtování, což není cílem poskytování informace o vyúčtování (zákaz práva EU).

Varianta III. Hlavním přínosem této varianty je to, že zákazníci obdrží průběžnou informaci o své spotřebě. Provedením této varianty bude možné dokončit novelu vyhlášky č. 207/2021 Sb., o vyúčtování dodávek a souvisejících služeb a zajistit soulad s platnou právní úpravou, a to plně v souladu s právem EU.

**Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

1. Varianta III.
2. Varianta II.
3. Varianta I.

Navrhujeme postupovat dle varianty III., která zajistí žádoucí stav, tedy naplnění požadavků platné právní úpravy. Konkrétně přílohy I směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944; příloha VII směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2012/27/ES o energetické účinnosti, ve znění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2002) a novely energetického zákona (zákon č. 362/2021 Sb.).

Zvolená varianta nemá dopady na státní rozpočet. Zvolená varianta může mít dopady do podnikatelského prostředí, jelikož si vynucuje úpravu informačních systémů některých dotčených skupin osob – nicméně eliminováno využitím stávajících, pouze doplněných o funkcionality. Zvolená varianta má pozitivní sociální dopady, jelikož ve svém důsledku (ve spojení s úpravou vyhlášky o vyúčtování) umožní zákazníkům častější kontrolu svojí spotřeby, a tím pádem zajistí jejich lepší informovanost o jejich celkové spotřebě a o očekávaných nákladech. Zvolená varianta nemá dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů, nemá dopady ani na výkon státní statistické služby. Dodatečné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů nejsou vyvolány, právní titul zůstává stávající. Zvolená varianta nepředpokládá jakékoliv dopady na míru korupce, navrhované změny de facto neumožňují vznik korupčního prostředí. Návrh vyhlášky nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst. Zvolená varianta s ohledem na svůj obsah nemá dopady na bezpečnost a obranu státu.

### 2.1.3 Zavedení specifického systému vyhodnocování údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování elektřiny při zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny pro jiné předávací místo odběrného místa v rámci bytového domu

***Varianta I***. – rezignace na provedení úprav spojených se zavedením modelu sdílení vyrobené elektřiny v bytových domech prostřednictvím specifického systému vyhodnocování údajů.

### Pokud by se nepřistoupilo k navrhované úpravě, ERÚ by nereagoval na požadavky účastníků trhu, resp. by zavrhl nastupující trend na trhu s elektřinou.

***Varianta II.*** – implementace zjednodušeného modelu, který by umožnil za současně platných podmínek vytvořit prostředí pro rozvoj aktivních zákazníků, kteří vyrábí elektřinu a tuto následně sdílí v rámci určité sociální komunity (v tomto případě bytový dům). Současné tržní prostředí poskytuje možnost samovýroby a následně spotřeby v místě výroby zákazníkům, kteří vlastní dům. Tímto vzniká určitá nerovnováha na trhu mezi zákazníky bydlícími ve vlastním domě a zákazníky, kteří bydlí v bytovém domě a možnost samovýroby a následně spotřeby v místě výroby nemají.

Cílem této varianty je zavedení systému předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování pro zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny v jiném předávacím místě odběrného místa v rámci bytového domu, který je postaven na několika základních podmínkách, a to: (i) vyrábí se elektřina ze zdroje energie, který je připojený k distribuční soustavě v rámci jednoho vchodu bytového domu, (ii) předávání vyrobené elektřiny mezi odběrnými místy nesmí probíhat s využitím distribuční soustavy (pro předávání v rámci jednoho vchodu bytového domu se využívá např. hlavní domovní vedení), (iii) tok elektřiny je měřen elektroměrem, který zaznamenává hodnoty o směru toku průběhově a (iv) účtuje se množství spotřebované elektřiny, které je poníženo o hodnotu alokovaného rozsahu (hodnota je určena na základě implementovaného alokačního klíče, který si mezi sebou dohodnou zúčastněné osoby). Schéma fungování tohoto modelu je uvedeno na obrázku č. 1.

***Varianta III.*** *–* implementace modelu a provedení úprav, které by umožnily sdílení vyrobené elektřiny mezi předávacími místy zákazníků i s využitím distribuční soustavy. Tato varianta závisí na provedení zákonných úprav, které umožní fungování energetických společenství na trhu s elektřinou. V současnosti platná právní úprava tento model fungování neumožňuje, chybí zákonná úprava, a tedy zákonný základ pro vyhlášky, jakož i speciální zmocnění.

**Vyhodnocení nákladů a přínosů**

**Náklady**

Varianta I. U této varianty nejsou očekávány náklady na straně účastníků trhu. Lze hovořit pouze o nákladech ušlé příležitosti, které mohou plynout jak samotným zákazníkům v bytových domech, kteří přichází o možnost samovýroby a následně spotřeby takto vyrobené elektřiny v místě výroby kvůli neukotvení pravidel v platné právní úpravě, tak také jiným aktérům na trhu, kteří přichází o potenciální oblast pro rozvoj své podnikatelské činnosti (ať už v oblasti inovací a rozvoje nových technologií, nebo v oblasti výroby, výstavby a následné servisní činnosti zařízení).

Varianta II. U této varianty se předpokládají (min. v počátcích) náklady, které budou jak na straně zákazníků, tak také na straně provozovatelů distribučních soustav, obchodníků a operátora trhu. Na straně zákazníků se jedná o náklady, které jsou spojeny: (i) s dosažením shody mezi účastníky sdílení v rámci bytového domu, (ii) s vyřízením registrace u provozovatele distribuční soustavy, (iii) s úpravou odběrných míst a (iv) s pořízením zařízení pro výrobu elektřiny. Na straně provozovatelů distribučních soustav, obchodníků a operátora trhu se jedná o náklady, které jsou spojeny: (i) s pořízením potřebných měřících zařízení (náklady u provozovatele distribuční soustavy), (ii) s úpravou interních informačních systémů (všichni) a (iii) se zavedením nových interních postupů vč. zaškolení zaměstnanců (všichni). Náklady spojené s pořízením měřících zařízení budou postupně provozovatelům distribučních soustav uznávány v rámci regulace nákladů a započteny do výše distribučních sazeb.

Varianta III. U této varianty se předpokládají náklady obdobné jako u varianty II., nicméně tyto náklady lze očekávat vyšší, jelikož se jedná o implementaci řešení, které již předpokládá sdílení vyrobené elektřiny s použitím distribuční soustavy, tedy nikoliv jen sdílení v rámci jednoho bytového domu, ale sdílení například i mezi bytovými domy. Tato varianta předpokládá plnohodnotnou implementací postupů pro rozvoj energetických společenství. Implementace takové varianty bez toho, aniž by byly známy zákonné předpoklady, by mohly vyvolat utopené náklady ve chvíli, kdy se zákonná úprava odkloní od implementovaného řešení.

**Přínosy**

Varianta I. U této varianty nejsou očekávány přínosy.

Varianta II. U této varianty jsou očekávány zejména ekonomické přínosy. Dojde ke stanovení pravidel pro umožnění samovýroby a následné spotřeby vyrobené elektřiny v místě výroby i u skupiny zákazníků, kteří doposud tuto možnost neměli, nebo měli, ovšem za podmínek, které jsou buď ekonomicky nepřívětivé, nebo se zakládají na nerovnováze v právních vztazích mezi účastníky. Zákazníci budou moci snížit svou závislost na dodávkách centrálních zdrojů. Rovněž se očekává přínos v oblasti rozvoje služeb, které mohou přinést značnou redukci nákladů a vytvářet prostředí pro další rozvoj nových forem v oblasti samovýroby, redistribuce a následné spotřeby na straně zákazníků. Zjednodušený model, který je založený na zavedení systému předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování pro zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny v jiném předávacím místě odběrného místa v rámci bytového domu přispěje k vyšší penetraci aktivních zákazníků na trh s elektřinou.

Varianta III. U této varianty nejsou očekávány žádné přínosy, pokud nejsou stanoveny podmínky fungování energetických společenství v zákoně.

**Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

1. Varianta II. se statickým alokačním klíčem, kdy funkce alokace bude implementována u provozovatele distribuční soustavy
2. Varianta III.
3. Varianta I.

Zvolena byla varianta II. se statickým alokačním klíčem, kdy alokace probíhá u provozovatele distribuční soustavy, zajistí žádoucí stav, tedy zavedení systému předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování pro zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny v jiném předávacím místě odběrného místa v rámci bytového domu. Nastavené podmínky sekundárně povedou k posílení plnění cílů České republiky v oblasti rozvoje obnovitelných zdrojů energie.

**Obrázek č. 1 Schéma systému předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování pro zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny v jiném předávacím místě odběrného místa v rámci bytového domu**

****

*Zdroj: vlastní zpracování*

Zvolená varianta nemá dopady na státní rozpočet. Zvolená varianta má dopady do podnikatelského prostředí, jelikož si vynucuje úpravu informačních systémů některých dotčených skupin osob, má ovšem i pozitivní dopady spočívající v rozšíření zákaznického portfolia, umožňuje zavést novou službu v oblasti dodávek elektřiny. Rovněž se očekávají pozitivní dopady do oblasti podnikání, které se zaměřuje na provoz výrobních zařízení a rozvoje různých optimalizačních zařízení sloužících k řízení spotřeby zákazníků. Zvolená varianta má dále pozitivní sociální dopady, jelikož umožňuje skupině zákazníků čerpat výhody vlastního obnovitelného zdroje energie, což doposud u této skupiny možné nebylo. Vyrovnává se tak postavení této skupiny zákazníků v bytových domech ve vztahu ke skupině zákazníků, vlastníků rodinných domů s vlastní instalací výrobního zdroje. Zvolená varianta nemá dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů, nemá dopady ani na výkon státní statistické služby. Dodatečné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů nejsou vyvolány, právní titul zůstává stávající. Zvolená varianta nepředpokládá jakékoliv dopady na míru korupce, navrhované změny de facto neumožňují vznik korupčního prostředí. Návrh vyhlášky nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst. Zvolená varianta s ohledem na svůj obsah nemá dopady na bezpečnost a obranu státu.

### 2.1.3 Hodnota alokovaného rozsahu při zavedení specifického systému vyhodnocování a předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování elektřiny při zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny pro jiné předávacím místo odběrného místa v rámci bytového domu

Hodnotu alokovaného rozsahu přiděluje provozovatel distribuční soustavy. Lze rovněž uvažovat i variantu, kdy hodnotu alokovaného rozsahu přiděluje operátor trhu, nicméně tato varianta by vyžadovala zavedení dodatečných datových kanálů mezi operátorem trhu a provozovateli distribučních soustav. Zároveň v současné době nedisponuje operátor trhu daty o výrobě a spotřebě zákazníků na hladině nízkého napětí v časovém rozlišení nižším než 1 hodina. Daty v této granularitě bude operátor trhu disponovat, jakmile dojde k zavedení tzv. inteligentních elektroměrů u zákazníků na hladině nízkého napětí. V současné době je vhodnější s ohledem na již zavedené postupy a možnosti přístupu k datům ohledně spotřeby a výroby elektřiny zákazníků aplikovat funkci alokace rozsahu u provozovatelů distribučních soustav.

Hodnotu alokovaného rozsahu lze přidělovat pomocí několika různých variant alokačních klíčů, a to:

***Varianta I***. – alokační klíč statický

***Varianta II***. – alokační klíč dynamický

***Varianta III***. – alokační klíč statický s dynamickými prvky.

**Vyhodnocení nákladů a přínosů**

Jednotlivé alokační klíče se mezi sebou liší časovou náročností implementace, nákladovostí, technickou náročností implementace a efektivností při alokaci:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Př. č.** | **Varianta alokačního klíče** | **výhody** | **nevýhody** |
| **(i)** | **alokační klíč statický** | *- jednoduchý pro implementaci*  *- lze implementovat v krátkém čase (cca několika měsíců)*  *- pro implementaci lze využít stávající IT infrastrukturu*  *- nákladově méně náročná varianta* | *- není možné plně alokovat rozsah vyrobené elektřiny mezi přidružená odběrná místa* |
| **(ii)** | **alokační klíč dynamický** | *- dle počtu zvolených iterací (varianta počítá s více než dvěma koly alokace) je možné maximalizovat alokovaný rozsah vyrobené elektřiny mezi přidružená odběrná místa* | *- obtížný pro implementaci*  *- není možné implementovat v krátkém čase (cca 2-3 roky)*  *- pro implementaci je nutné vyvinout novou IT infrastrukturu*  *- nákladově velmi náročná varianta* |
| **(iii)** | **alokační klíč statický s dynamickými prvky** | *- dle počtu zvolených iterací (varianta počítá se dvěma koly alokace) je možné zvýšit alokovaný rozsah vyrobené elektřiny mezi přidružená odběrná místa* | *- obtížný pro implementaci*  *není možné implementovat v krátkém čase (cca 1-2 roky)*  *- pro implementaci je možné využít stávající IT infrastrukturu, nicméně je nutná podstatná modifikace*  *- nákladově náročná varianta* |

*Zdroj: vlastní zpracování*

**Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

1. Varianta I.
2. Varianta III.
3. Varianta II.

Při výběr nejvhodnější varianty alokačního klíče se vychází primárně z toho, jaká je časová náročnost implementace a technická náročnost implementace. V takovém případě je nyní možné při současném využití aplikovaných procesů mezi účastníky trhu volit alokační klíč statický, přičemž do budoucna bude rozvíjen alokační klíč statický s dynamickými prvky.

2.1.4 Změna postupu pro zahájení dodávky dodavatelem poslední instance

***Varianta I***. – rezignace na provedení textové úpravy vyhlášky a neuvedení postupu pro zahájení dodávky dodavatelem poslední instance do souladu s novelou energetického zákona.

### Pokud by se přistoupilo na neprovedení úpravy a nezavedení změn v postupu pro uplatnění institutu dodávky poslední instance, dostaly by se postupy stanovené vyhláškou o Pravidlech trhu s elektřinou do rozporu s platnou právní úpravou.

***Varianta II.*** – provedení textové úpravy vyhlášky a uvedení vyhláškou stanovených postupů do souladu s platnou právní úpravou. Provedením změn se upřesní a doplní některé postupy pro uplatnění institutu dodávky poslední instance. Například se jedná o úpravu podmínek zahájení dodávky poslední instance, kdy do textu se doplňuje aktivační skutečnost „pozbýt možnost dodávat“ nebo se upravuje postup přechodu z dodávky dodavatelem poslední instance na režim standardní dodávky elektřiny. Tyto úpravy zajistí nezbytnou konzistenci s platnou právní úpravou.

**Vyhodnocení nákladů a přínosů**

**Náklady**

Varianta I. U této varianty se neočekávají náklady vyvolané na straně zákazníků, jelikož se uplatní podmínky stanovené v nadřazené právní normě (energetický zákon).

Varianta II. U této varianty se očekávají přímé náklady na straně poskytovatelů služeb (operátor trhu, provozovatelé soustav a obchodníci) z důvodu úpravy interních postupů a informačních systémů.

**Přínosy**

Varianta I. U této varianty se neočekávají žádné přínosy.

Varianta II. U této varianty se očekávají přínosy v tom, že bude zajištěna konzistence v rámci uplatňovaných postupů mezi poskytovateli služeb na trhu s elektřinou.

**Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

1. Varianta II
2. Varianta I

Navrhujeme postupovat dle varianty II., která zajistí žádoucí stav, tedy přispěje k vyšší stabilitě prostředí na trhu s elektřinou a zajistí soulad postupů stanovených vyhláškou s novelou energetického zákona č. 176/2022 Sb.

Zvolená varianta nemá dopady na státní rozpočet. Zvolená varianta má dopady do podnikatelského prostředí, jelikož si vynucuje úpravu informačních systémů některých dotčených skupin osob. Zvolená varianta nemá sociální dopady. Zvolená varianta nemá dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů, nemá dopady ani na výkon státní statistické služby. Dodatečné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů nejsou vyvolány, právní titul zůstává stávající. Zvolená varianta nepředpokládá jakékoliv dopady na míru korupce, navrhované změny de facto neumožňují vznik korupčního prostředí. Návrh vyhlášky nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst. Zvolená varianta s ohledem na svůj obsah nemá dopady na bezpečnost a obranu státu. Navrhovaná úprava problematiky dodavatele poslední instance vychází ze zákonné úpravy, která nedává prostor pro jiná řešení. Dopady navrhované úpravy tedy korespondují s dopady zákona, respektive nevytváří dopady nad rámec zákonné úpravy.

**2.1.5 Zahájení dodávky elektřiny podle § 12d odst. 2 energetického zákona**

Energetický zákon upravil nový závazek ze zákona na dobu neurčitou, který může pozměnit i smluvní konstrukci z DPI, aniž by řešil dopady na uzavřené smlouvy a zadané změny dodavatele z těchto smluv.

***Varianta I.******–*** U této varianty se nepředpokládají úpravy postupů stanovených vyhláškou, přičemž pro naplnění postupu podle § 12d odst. 2 energetického zákona se využije postup pro změnu dodavatele s přenesenou odpovědností za odchylku. Tento postup je z pohledu dotčených účastníků trhu nekomfortní, jelikož vyžaduje podání žádosti již do 10.00 hodin desátého pracovního dne před datem zahájení dodávky dodavatelem poslední instance.

*Varianta II. –* U této varianty se předpokládají modifikace postupů stanovených vyhláškou, přičemž pro naplnění postupu podle § 12d odst. 2 energetického zákona se aplikuje modifikovaný a z pohledu systémové implementace účastníků trhu zcela nový postup změny dodavatel z DPI. Z pohledu vyhlášky dojde k doplnění již vyhláškou stanoveného postupu, který se uplatní pro zahájení dodávky v režimu přenesené odpovědnosti za odchylku po neoprávněném odběru.

Dodavatel elektřiny podává žádost na změnu dodavatele z dodavatele poslední instance u zákazníků podle § 12d odst. 2 energetického zákona.

*Varianta III.* – U této varianty se nepředpokládají zásadní úpravy postupů stanovených vyhláškou, přičemž pro naplnění postupu podle § 12d odst. 2 energetického zákona se využijí postupy pro prodloužení a zkrácení dodávky elektřiny dodavatelem.

**Vyhodnocení nákladů a přínosů**

**Náklady**

Varianta I. – U této varianty se neočekávají náklady na straně účastníků trhu, které mohou být vyvolány modifikací postupu změny dodavatele. Není v souladu se zákonem, nejedná se o změnu dodavatele.

Varianta II. – U této varianty se očekávají náklady na straně účastníků trhu, které budou vyvolány zavedením modifikovaného postupu upravujícího přechod zákazníků z režimu dodávky dodavatelem poslední instance na tzv. standardní dodávku elektřiny. Tyto náklady jsou eliminovány maximálním využitím stávajících postupů.

Varianta III. – U této varianty se neočekávají náklady na straně účastníků trhu, které mohou být vyvolány modifikací postupu změny dodavatele. Tato varianta není v souladu se zákonem, nejedná se o prodloužení dodávky DPI, podle § 12d odst. 2 vzniká nový závazek ze zákona.

**Přínosy**

Varianta I. – existující postup, zavedená aplikace.

Varianta II. - existující postup, zavedená aplikace. Podchycuje a eliminuje technické nedostatky, které mohou být v rozporu s právní realitou. Je v souladu se zákonnou úpravou.

Varianta III. - existující postup, zavedená aplikace.

**Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

1. Varianta II
2. Varianta I
3. Varianta III

Navrhujeme postupovat dle varianty II., která zajistí žádoucí stav, tedy přispěje k vyšší stabilitě prostředí na trhu s elektřinou a zajistí soulad postupů stanovených vyhláškou s novelou energetického zákona č. 176/2022 Sb.

Zvolená varianta nemá dopady na státní rozpočet. Zvolená varianta má dopady do podnikatelského prostředí, jelikož si vynucuje úpravu informačních systémů některých dotčených skupin osob. Zvolená varianta nemá sociální dopady. Zvolená varianta nemá dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů, nemá dopady ani na výkon státní statistické služby. Dodatečné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů nejsou vyvolány, právní titul zůstává stávající. Zvolená varianta nepředpokládá jakékoliv dopady na míru korupce, navrhované změny de facto neumožňují vznik korupčního prostředí. Návrh vyhlášky nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst. Zvolená varianta s ohledem na svůj obsah nemá dopady na bezpečnost a obranu státu.

2.1.6 Změna registrace předávacího místa výrobny elektřiny

***Varianta I***. – Neimplementovat možnost registrace předávacího místa s tzv. výrobním EAN, u zákazníků, kteří provozují výrobu elektřiny podle § 28 odst. 5 energetického zákona a tuto výrobnu připojí s nenulovým rezervovaným výkonem. Tato varianta neumožní rozvoj aktivních zákazníků a správnou implementaci systému předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování pro zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny v jiném předávacím místě odběrného místa v rámci bytového domu.

***Varianta II.*** – Implementovat možnost registrace předávacího místa s tzv. výrobním EAN, u zákazníků, kteří provozují výrobnu elektřiny podle § 28 odst. 5 energetického zákona a tuto výrobnu připojí s nenulovým rezervovaným výkonem.

U takové skupiny zákazníků se předpokládá, že může nastat dodávka do distribuční soustavy, aniž by byl takový zákazník držitelem příslušného oprávnění (licence na výrobu elektřiny). Na trhu s elektřinou existuje skupina zákazníků, kteří provozují výrobnu elektřiny podle § 28 odst. 5 energetického zákona v režimu, kdy výrobna elektřiny je připojena s nenulovým rezervovaným výkonem a není provozována na základě licence na výrobu. U takových zákazníků je vyrobená elektřina, která nebyla v odběrném místě spotřebována, dodávána do soustavy. V tomto směru je nutné zajistit, aby každá taková dodávka elektřiny do distribuční soustavy byla editovatelná, vyhodnocena a případně zúčtována vůči konkrétnímu subjektu. Toto se primárně zajistí přidělením identifikačního čísla (EAN), na kterém se evidují data o dodávce vyrobené elektřiny do distribuční soustavy.

Provedením úpravy, kterou se zajistí výše uvedený stav, bude rovněž možné plně rozvinout nově zaváděný systém předávání údajů pro zúčtování odchylek a pro vyúčtování pro zohlednění množství elektřiny vyrobené ve výrobně elektřiny v jiném předávacím místě odběrného místa v rámci bytového domu.

**Vyhodnocení nákladů a přínosů**

**Náklady**

Varianta I. – U této varianty zachováním současného stavu nevzniknou dodatečné náklady na straně účastníků trhu. Lze uvažovat o nákladech ušlé příležitosti (neboli oportunitní náklady) na straně zákazníků, kteří by mohli svou v odběrném místě vyrobenou a nespotřebovanou elektřinu dodat jinému dodavateli elektřiny.

Varianta II. – U této varianty se uplatní již existující postup, který se rozšíří na novou skupinu účastníků trhu. Lze očekávat náklady na úpravu interních postupů a interních informačních technologií u provozovatelů distribučních soustav. Tyto náklady ovšem budou minimalizovány tím, že se využije stávajícího nastavení, přičemž dojde pouze k doplnění nové funkcionality, která zajistí rozšíření na další skupinu zákazníků.

**Přínosy**

Varianta I. – U této varianty se neočekávají žádné přínosy.

Varianta II. – U této varianty bude základním přínosem narovnání současného stavu na trhu s elektřinou, kdy existuje skupina zákazníků, kteří provozují výrobnu elektřiny podle § 28 odst. 5 energetického zákona a tuto výrobnu elektřiny připojili s nenulovým rezervovaným výkonem a realizují dodávky do distribuční soustavy.

Umožnění registrace výrobního EAN u výše uvedené skupiny zákazníků umožní těmto zákazníkům registraci jiného obchodníka a subjektu zúčtování než ty, které si sjednal zákazník v případě odběru elektřiny, což doposud nebylo možné. Druhořadným přínosem může být vyšší míra penetrace aktivních zákazníků na trhu s elektřinou a jejich účast v rámci poskytovaní síťových služeb.

**Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

1. Varianta II
2. Varianta I

Navrhujeme postupovat dle varianty II., která zajistí žádoucí stav a vývoj trhu s elektřinou, tedy bude zajištěno naplnění cíle tak, aby skupina zákazníků s výrobnami, pro něž není nutná licence, mohli jednoduše disponovat s vyrobenou elektřinou a v budoucnu poskytovat např. služby flexibility. Zvolená varianta nemá dopady na státní rozpočet. Zvolená varianta má dopady do podnikatelského prostředí, jelikož si vynucuje úpravu informačních systémů některých dotčených skupin osob. Zvolená varianta nemá sociální dopady. Zvolená varianta nemá dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů, nemá dopady ani na výkon státní statistické služby. Dodatečné dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů nejsou vyvolány, právní titul zůstává stávající.Zvolená varianta nepředpokládá jakékoliv dopady na míru korupce, navrhované změny de facto neumožňují vznik korupčního prostředí. Návrh vyhlášky nepředpokládá založení korupčních rizik ani jejich nárůst. Zvolená varianta s ohledem na svůj obsah nemá dopady na bezpečnost a obranu státu.

1. Implementace doporučené varianty a vynucování

Pro hodnocení dopadu regulace je nutné vycházet ze skutečnosti, že vyhláška ve smyslu čl. 79 odst. 3 Ústavy ČR je vydávána v rámci realizace moci výkonné.

Článek 79 odst. 3 Ústavy ČR zakládá pravomoc ministerstev nebo jiných správních úřadů k vydávání aktů v určité formě (normativní právní akt), za podmínky zákonné konkretizace této pravomoci ve vztahu k určité kompetenci, k určité zákonem vymezené části výkonu státní moci. Určení zmocněného ministerstva nebo jiného správního úřadu v rámci zmocňovacího ustanovení přitom sleduje věcnou kompetenci vymezenou kompetenčním zákonem, v případě Energetického regulačního úřadu dále i zákonem č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, ve znění pozdějších předpisů.

Kompetence ministerstva nebo jiného správního úřadu znamená rovněž i výlučnou odpovědnost za vydání vyhlášky jako podzákonného právního předpisu. Existence výslovného zmocnění pro vydání vyhlášky je výslovný pokyn adresovaný ministerstvu nebo jinému správnímu úřadu. Zákon tak ministerstvu nebo jinému správnímu úřadu vydání vyhlášky ve smyslu článku 79 odst. 3 umožňuje, ale současně mu ukládá i povinnost ji k provedení zákona a v jeho mezích vydat. Z uvedeného lze tedy bez dalšího dovodit i povinnost vyhlášku změnit, pokud ministerstvo nebo jiný správní úřad po její účinnosti v rámci jejího přezkumu zjistí, že regulace daná vyhláškou by měla být změněna s ohledem na změnu zákonného zmocnění nebo zákonem stanovených podmínek nebo v reakci na její praktické uplatňování.

Podle § 98a odst. 2 písm. h) energetického zákona je ERÚ povinen vydat Pravidla trhu s elektřinou v uvedeném rozsahu.

Podle § 17 odst. 4 energetického zákona je v působnosti Energetického regulačního úřadu jak ochrana zájmů zákazníků a spotřebitelů s cílem uspokojení všech přiměřených požadavků na dodávku energií, tak i ochrana oprávněných zájmů držitelů licencí, jejichž činnost podléhá regulaci.

V rámci mezí a požadavků daných výše uvedenou zákonnou úpravou Energetický regulační úřad naplnil při přípravě návrhu vyhlášky hlavní cíle hodnocení dopadu regulace:

* soustavné zkvalitňování právního prostředí;
* zvyšování transparentnosti výkonu veřejné správy;
* lepší informovanost občanů a organizací o podobě připravované regulace formou konzultací v pracovních skupinách a formou veřejných konzultací na webových stránkách úřadu;
* lepší předvídatelnost požadavků připravované regulace pro koncové adresáty;
* eliminace tvorby nové neopodstatněné nebo nadbytečně zatěžující regulace;
* vyhodnocování účinnosti právních předpisů.

Předkladatelem návrhu vyhlášky o Pravidlech trhu s elektřinou je Energetický regulační úřad, který je také správním orgánem odpovědným za implementaci a monitoring úprav navrhované vyhlášky a kontrolu v elektroenergetickém odvětví a který při své běžné činnosti průběžně vyhodnocuje stav na energetických trzích a konzultuje jej s regulovanými subjekty. Praktická realizace navrhovaných úprav je povinností účastníků trhu s elektřinou a bude Energetickým regulačním úřadem dozorována v rámci jeho činnosti.

1. Přezkum účinnosti regulace

Dopad navržené sekundární legislativy bude průběžně sledován Energetickým regulačním úřadem a v případě nutnosti vyplývající ze změny podnikatelského prostředí v oblasti elektroenergetiky nebo z případných později vzniklých implikací navržené úpravy, případně změny primární legislativy, bude Úřad na vzniklou situaci bezodkladně reagovat. Vyhodnocení účinnosti regulace uplatněné předmětnou vyhláškou Energetický regulační úřad provede po dvou letech účinnosti vyhlášky, a to ve spolupráci s dotčenými subjekty (účastníky trhu). Energetický regulační úřad rovněž počítá s pravidelnými schůzkami s účastníky trhu v rámci pracovních skupin v rámci, nichž bude průběžně řešena praktická aplikace vyhláškou stanovených postupů.

1. Kontakt na zpracovatele RIA

Závěrečnou zprávu RIA zpracoval a kontaktní osobou pro případné připomínky a dotazy je:

Ing. Pavel Šimončík

Energetický regulační úřad

Odbor technické regulace elektroenergeticky a plynárenství/Oddělení sítí a organizace trhu

tel. 595 590 888

e-mail: [pavel.simoncik@eru.cz](mailto:pavel.simoncik@eru.cz)

Mgr. Lukáš Brada

Energetický regulační úřad

Odbor legislativně právní/Oddělení legislativní

tel. 564 578 687

email: [lukas.brada@eru.cz](mailto:lukas.brada@eru.cz)