# II.

# PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Na jednání vlády se předkládá **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 395/2009 Sb.,   
o významné tržní síle při prodeji zemědělských a potravinářských produktů a jejím zneužití, ve znění pozdějších předpisů**.

Hlavním cílem předkládaného návrhu zákona je částečná transpozice s**měrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/633 ze dne 17. dubna 2019 o nekalých obchodních praktikách mezi podniky v zemědělském a potravinovém řetězci (dále jen „směrnice 2019/633“)**. Cílem směrnice 219/633 je sblížení právních předpisů členských států týkajících se nekalých obchodních praktik v zemědělském a potravinovém řetězci. Změny je třeba provést v oblasti uzavírání dodavatelských smluv a vymezení nekalých obchodních praktik při prodeji zemědělských a potravinářských výrobků.

Návrh zákona dále vychází z vyhodnocení dosavadní aplikační praxe a ve vybraných případech proto využívá ustanovení směrnice 2019/633, které umožňuje ponechat v platnosti nebo zavést přísnější opatření na národní úrovni.

Návrh zákona zejména

* upřesňuje základní pojmy zákona,
* zvyšuje hranici ročního obratu, od které se má za to, že odběratel disponuje významnou tržní silou, a to z 5 mld. Kč na 7 mld. Kč,
* upravuje základní náležitosti smlouvy mezi dodavatelem a odběratelem s významnou tržní silou,
* rozšiřuje katalog zakázaných praktik zneužití významné tržní síly odběratelem, nebo
* upravuje působnost Úřadu na ochranu hospodářské soutěže.

Kromě částečné transpozice směrnice 2019/633 je dále cílem návrhu v návaznosti na usnesení vlády ze dne 20. května 2019 č. 342 řešit problematiku tzv. dvojí kvality potravin. Za tím účelem se nově zakotvuje zákaz bránit uvádět na trh v České republice potraviny, které jsou výrobcem určeny k prodeji na trhu v jiném členském státu Evropské unie.

Návrh zákona byl v souladu s usnesením vlády ze dne 20. května 2019 č. 342 vypracován ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu a s Úřadem na ochranu hospodářské soutěže.

Návrh zákona byl dne 17. 9. 2019 rozeslán do mezirezortního připomínkového řízení s lhůtou k uplatnění připomínek do 15. 10. 2019.

**Návrh zákona je předkládán s rozporem s Ministerstvem průmyslu a obchodu.** Předmětem rozporu je zavedení tzv. oboustrannosti, včetně zavedení katalogu zakázaných praktik zneužití významné tržní síly dodavatelem. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** usiluje o vyváženost přijímané legislativy. Jedná se především o princip ochrany slabších subjektů vůči silnějším subjektům v rámci v celého zemědělsko-potravinářského řetězce. Ministerstvo průmyslu a obchodu považuje dlouhodobě zákon o významné tržní síle za nevyvážený. Z praxe je ověřeno, že i dodavatelská strana se může dopouštět nekalých praktik. Zavedením oboustrannosti by správná implementace příslušné směrnice nebyla dotčena. **Ministerstvo zemědělství** oboustrannost odmítá, a to zejména z toho důvodu, že ani směrnice 2019/633 s oboustranností nepočítá. Jednalo by se navíc o vážný zásah do stávající koncepce zákona o významné tržní síle s těžko předvídatelnými důsledky.

K návrhu zákona přetrvávají výhrady některých připomínkových míst, z pohledu Jednacího řádu vlády se však nejedná o rozpory:

**Hospodářská komora ČR, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR a Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR** shodně s Ministerstvem průmyslu a obchodupožadují zavedení tzv. oboustrannosti, tedy, aby zákon o významné tržní síle v obchodních vztazích chránil rovněž odběratele vůči dodavatelům s významnou tržní silou.

**Agrární komora ČR** požaduje, aby návrh zákona účinně řešil problematiku tzv. podnákladových cen. Předkladatelé však zastávají stanovisko, že problematika cenové regulace do zákona o významné tržní síle nepatří a proto nebyla zahrnuta do předkládané novely.

Podrobné vyhodnocení meziresortního připomínkového řízení je uvedeno v části VIII. materiálu.