

19th říjen 2022

**Přehled ustanovení PPWR z uniklých návrhů + obecné úvahy**

Vážený členové,

Nedávno se objevila uniklá verze návrhu nařízení o obalech a obalových odpadech. Níže naleznete shrnutí hlavních bodů uspořádaných podle jednotlivých témat a několik úvah, které je třeba vzít v úvahu:

**OBECNÉ PŘIPOMÍNKY:**

* Návrh je mimořádně ambiciózní právní text o 124 stranách, v němž se Komise rozhodla jít nad rámec prostého stanovení cílů a stanovit nové a silnější systémy opětovného použití a recyklace. Nařízení stanoví velmi ambiciózní cíle pro členské státy nebo hospodářské subjekty.
* Pokud bude návrh v době spolurozhodování předložen v současné podobě, pravděpodobně získá podporu Parlamentu, ale silný odpor členských států, protože většina opatření vyžaduje zavedení nových systémů, pokud jde o logistiku, monitorování, podávání zpráv a postupy.
* Komise se důrazně zaměřuje na opakované použití a v podstatě zakazuje veškeré jednorázové použití pro přepravu zboží na území členského státu, přičemž uvádí, že "hospodářské subjekty, které dodávají zboží jinému hospodářskému subjektu v rámci téhož členského státu, by měly používat pouze opakovaně použitelné přepravní obaly".
* Komise v příloze stanoví seznam formátů obalů, které hospodářské subjekty nebudou moci uvádět na trh. Není stanoven žádný časový rámec, takže by to mělo být v době provádění nařízení.
* Komise rovněž usiluje o vytvoření systému sledování a podávání zpráv, který by sledoval obaly a obalový odpad.
* Komise jasně rozlišuje mezi opětovným použitím a doplněním a stanovuje cíle, kterých má být dosaženo opětovným použitím **NEBO** doplněním.
* V oblasti recyklace jde EK nad rámec toho, co bylo stanoveno ve směrnici SUP, a zvyšuje cíle pro některé materiály a stanovuje nové cíle pro všechny hlavní druhy materiálů.

Níže je uvedena podrobná analýza jednotlivých ustanovení:

* **Recyklovatelnost (článek 6)**
  + stanoví podmínky pro "**recyklovatelné obaly"** a stanoví požadavek, který musí být splněn ve **dvou stupních.**
    - Od 1. 1. 2030 budou muset obaly splňovat kritéria pro recyklaci.
    - Od 1. 1. 2035 budou dále upraveny požadavky na účinný sběr, třídění a recyklaci obalů, **aby mohly být považovány za "recyklované ve velkém měřítku"**.
  + Kritéria pro **navrhování recyklace** a metodika pro **posuzování, zda jsou obaly recyklovány ve velkém měřítku,** budou stanoveny v aktech v přenesené pravomoci, které přijme Komise.
  + Obaly jsou sbírány, tříděny a recyklovány "ve velkém měřítku", pokud lze obalové odpady sbírat, třídit a recyklovat v členských státech, které představují **stejný nebo větší podíl než 75 % obyvatel EU.**
  + Pokud Komise nepřijme takový akt v přenesené pravomoci **do 1. ledna 2027, budou** obaly uvedené v **části D přílohy II (negativní seznam typů obalů)** do 1. ledna 2028 **považovány za nerecyklovatelné (a nebudou proto uváděny na trh - článek 14).**
  + **Ekologická modulace**: finanční příspěvky, které mají výrobci platit za splnění svých povinností v rámci rozšířené odpovědnosti výrobce, se upravují na základě stupňů recyklovatelnosti podle kritérií recyklace.
  + **Příloha** obsahuje základní prvky pro posouzení recyklovatelnosti jednotky obalu.
* **Cíle recyklace (článek 63)**
  + Cíle jsou stanoveny na úrovni členských států, a to:
    - Do roku 2025 bude recyklováno 65 % hmotnosti všech obalů. Z toho konkrétní cíle jsou:
      * 50 % plastů;
      * 25 % dřeva;
      * 70 % železných kovů;
      * 50 % hliníku;
      * 70 % skla;
      * 75 % papíru a lepenky;
    - Do roku 2030 bude recyklováno 70 % všech obalových odpadů, přičemž konkrétní cíle jsou:
      * 55 % plastů;
      * 30 % dřeva;
      * 80 % železných kovů;
      * 60 % hliníku;
      * 75 % skla;
      * 85 % papíru a lepenky.
  + Pro výpočet cílů se členské státy mohou rozhodnout, že pro daný rok zohlední opakovaně použitelné množství, nejvýše však 5 %.
* **Cílové hodnoty recyklovaného obsahu (článek 7):**
  + Cíle by měly být stanoveny spíše pro hospodářské subjekty než pro členské státy.
  + Požaduje, aby od 1. ledna 2030 plastové obaly obsahovaly určité minimální množství recyklovaného obsahu získaného **z plastového odpadu po spotřebě** na jednotku plastového obalu.
  + Tyto částky se zvýší do 1. ledna 2040.
  + Komise přijme prováděcí **akt, kterým stanoví metodiku výpočtu procentního podílu recyklovaného obsahu, do 31. 12. 2026**. Toto ustanovení rovněž zmocňuje Komisi k přijímání aktů v přenesené pravomoci za účelem změny minimálního procenta recyklovaného obsahu získaného z plastového odpadu po spotřebě.
  + Od 1. 1. 30 jsou **minimální procenta recyklovaného obsahu:**
    - 25 % pro plastové obaly citlivé na kontakt (50 % do roku 2040).
    - 50 % pro jednorázové plastové lahve na nápoje (65 % do roku 2040).
    - 45 % pro ostatní obaly (65 % do roku 2040).
* **Kompostovatelné obaly (článek 8 + příloha III)**
  + Aby byl obal považován za kompostovatelný, musí být schopen fyzikálního, chemického, tepelného nebo biologického rozkladu tak, aby se většina hotového kompostu nakonec rozložila na oxid uhličitý, biomasu a vodu,
  + Do dvou let od vstupu v platnost musí být čajové sáčky, filtrační kávové lusky likvidované společně s použitými kávovými výrobky, lepicí etikety připevněné k ovoci a zelenině a velmi lehké plastové odnosné tašky kompostovatelné v průmyslově kontrolovaných podmínkách v zařízeních na zpracování bioodpadu.
  + Kromě toho se do dvou let od vstupu v platnost nesmí z kompostovatelných plastových polymerů vyrábět jiné obaly než výše uvedené.
  + V příloze jsou uvedeny podmínky použití
* **Minimalizace obalů (článek 9 + příloha IV o výkonnostních kritériích pro minimalizaci obalů)**
  + Požaduje, aby se do ledna 2030 minimalizovala hmotnost, objem a vrstvy každé jednotky obalu s náležitým ohledem na bezpečnost a funkčnost obalu.
  + Prahové hodnoty pro prodejní obaly v některých odvětvích, skupinové obaly a přepravní obaly jsou stanoveny v *čl. 9 odst. 2 písm. a).*
  + Soulad zahrnuje posouzení podle kritérií výkonnosti uvedených v příloze IV. Oproti stávající normě již seznam kritérií výkonnosti nezahrnuje uvádění na trh a přijímání spotřebiteli.
  + Obaly, které mají klamat spotřebitele, jsou zakázány.
* **Omezení používání obalů (článek 23 + příloha VI)**
  + Hospodářské subjekty nesmí uvádět na trh obaly uvedené v příloze VI (**není jasné do kdy).**
* **Opakovaně použitelné obaly (článek 24-28 + příloha VII)**
  + Odpovědnost za dosažení cílů leží na hospodářských subjektech.
    - Cíle jsou rozděleny podle typu obalu, včetně teplých a studených nápojů, nápojů určených ke konzumaci, alkoholických nápojů (kromě vína a lihovin), nealkoholických nápojů, přepravních obalů a skupinových obalů, kterých má být dosaženo v letech 2030 až 2040.
  + Soubor obecných pokynů pro výpočet cílů opětovného použití a stanoví lhůtu do roku 2028, do kdy má Komise přijmout prováděcí akt pro podrobné pokyny k výpočtu cílů.
  + Pokud hospodářský subjekt uvede na trh opakovaně použitelný obal, musí jej rovněž učinit součástí systému opakovaného použití, který splňuje minimální podmínky stanovené v příloze VII tohoto nařízení.
  + stanovit povinnosti pro hospodářské subjekty, které uvádějí na trh opakovaně použitelné obaly.
* **Označování obalů a harmonizované pokyny pro třídění (článek 11)**
  + Požaduje, aby byl obal označen štítkem s informacemi o jeho materiálovém složení, aby se usnadnilo třídění spotřebitelů. Stejné štítky musí být umístěny na nádobách na odpad, aby spotřebitel mohl snadno určit vhodný způsob likvidace.
  + Harmonizovaný štítek musí být navržen tak, aby podle volby výrobce informoval také o recyklovaném obsahu v plastových obalech. Opakovaně použitelné obaly musí být opatřeny QR kódem umožňujícím přístup k příslušným informacím usnadňujícím jejich opakované použití.
  + Do 18 měsíců od vstupu nařízení v platnost stanoví Komise prováděcím aktem harmonizované požadavky na označování a formáty obalů a nádob na odpad. do 24 měsíců od vstupu nařízení v platnost pro identifikaci materiálového složení obalů prostředky digitálního značení.
* **Cíle v oblasti snižování množství odpadu (článek 55)**
  + Cíle jsou stanoveny na úrovni členských států a každý členský stát by je měl snížit o (výchozí hodnota v roce 2018).
    - 5 % do roku 2030
    - 10 % do roku 2035
    - 15 % do roku 2040
* **Systémy EPR (článek 58)**
  + Členské státy by měly definovat parametry pro režimy EPR
  + Odpovědnost za nakládání s obaly po celou dobu jejich životnosti by měla být řízena kolektivně prostřednictvím organizací odpovědných za odpovědnost výrobců, které tuto odpovědnost přebírají jejich jménem.
  + stanoví pravidla pro organizaci odpovědnosti výrobců s tím, že členské státy mohou přijmout opatření, která pověření organizace učiní povinným.
  + Pro organizaci nejsou stanoveny žádné konkrétní podmínky, zda má být nezisková, soukromá apod.
* **Systémy vkladů a navracení (DRS) (článek 61)**
  + Do ledna 2028 členské státy zajistí, aby všechny DRS splňovaly minimální požadavky uvedené v příloze XI.
  + stanoví minimální požadavky, které mají být stanoveny členskými státy, aby bylo zajištěno, že budou zřízeny DRS pro jednorázové plastové lahve (max. 3 litry) a jednorázové kovové nádoby na nápoje (max. 3 litry).
  + Povinnosti se nevztahují na víno a lihoviny + mléko a mléčné výrobky.
  + Členské státy mohou být osvobozeny od povinnosti, pokud je míra sběru u výše uvedených formátů vyšší než 90 %.

V případě jakýchkoli dotazů se na nás neváhejte obrátit.

S pozdravem,

Federica DOLCE

Manažer pro záležitosti životního prostředí