# Potravinářská komora České republiky

Název pracovního orgánu: **FoodDrinkEurope**

Zpráva o výsledku jednání pracovní skupiny

***„FCPC – Výbor pro potravinovou a spotřebitelskou politiku“***

Datum, čas a místo zasedání: 15/09/2022, začátek v 14:00h do 16:30h, Brusel

Zapsal: Karel Matoušek

**Program jednání:**

Bod 1. Uvítání a antimonopolní prohlášení

Bod 2. Schválení agendy

Bod 3. Schválení zápisu z minulého jednání

Bod 4. Diskuse k návrhu stanoviska FoodDrinkEurope k označování výživových hodnot na přední straně obalu potravin

Bod 4.a. Harmonizace & budoucnost existujících FOPNL schémat

Bod 4.b. Princip nediskriminace

Bod 4.c. Přístup založený na zohlednění porcí

Bod 4.d. Přístup založený na zohlednění kategorií

Bod 4.e. Potraviny pro sportovce

Bod 5. Různé

**K jednotlivým bodům programu:**

**Bod 1. Uvítání a antimonopolní prohlášení**

Proběhlo, schváleno.

**Bod 2. Schválení agendy**

Schváleno.

**Bod 3. Schválení zápisu z minulého jednání**

Schváleno.

**Bod 4. Diskuse k návrhu stanoviska FoodDrinkEurope k označování výživových hodnot na přední straně obalu potravin**

Předseda pracovní skupiny Niklas Amelin ze švédské potravinářské komory potvrdil zájem Komise předložit legislativní návrhy pro FOPNL do konce letošního roku, jednání v pracovních skupinách by mělo být zahájeno v lednu 2023. Předběžným datem pro zveřejnění návrhu ze strany Komise by mohlo být datum 20/12/2022. Předseda uvedl, že cílem dnešního jednání je doladit poslední aspekty, které jsou zatím stále neuzavřeny, zejména s ohledem na souběžně probíhající debatu v pracovní skupině INCO (informace poskytované spotřebitelům), cílem není otevírat celou pozici FDE. Upozornil, že se pozice FDE bude průběžně upravovat podle aktuální potřeby, zejména po představení legislativního návrhu ze strany Komise. Cílem dnešního jednání je konsolidace stanovisek pracovních skupin FDE a doladění některých argumentů, poziční dokument FDE pak bude sloužit jako rychlý reakční dokument na legislativní návrh k FOPNL ze strany Komise.

V lednu 2022 se skupina INCO rozhodla doladit postoj FDE k FOPNL, výživovým profilům, označování země původu (COOL) a označování data spotřeby. V dubnu 2022 začala expertní skupina INCO revidovat pozice FDE, INCO nalezla shodu ohledně výživových profilů, COOL a označování data spotřeby. Dohody o FOPNL zatím nebylo dosaženo. Od dubna do července 2022 bylo členům FDE rozesláno 5 verzí návrhu stanoviska k FOPNL, v červnu 2022 bylo uspořádáno ad hoc zasedání INCO k projednání návrhu. V rámci následné akce bylo rozhodnuto, že členové INCO budou pracovat v podskupinách, aby našli kompromisní alternativní znění pro pět nevyřešených otázek – harmonizaci, koncept nediskriminace, přístup k FOPNL založený na porcích, přístup k FOPNL založený na kategoriích a potraviny pro sportovní výživu. Poté, co podskupiny dokončily svou práci, rozeslal sekretariát členům ke schválení revidovanou verzi pozičního dokumentu. Pracovní skupina dne 15/09/2022 proto prošla každý z pěti doposud nevyjasněných bodů a snažila se k nim získat stanovisko skupiny pro další jednání se skupinou INCO (proběhne 26/09/2022). Jednání se účastnila i Angelika Mrohs, předsedkyně pracovní skupiny INCO, která vyzvala k maximální kooperaci s cílem konečně problematické otázky vyřešit.

***Bod 4.a. Harmonizace & budoucnost existujících FOPNL schémat***

Poselstvím je podpora harmonizovaného systému EU a požadavek na nalezení právně správného řešení pro zavedené systémy (jako je Klíčová dírka), které zohlední složitosti vyplývající z dopadu brexitu na irské spotřebitele. INCO nevznesl žádné námitky, ale navrhl doplnit novou větu k původnímu textu (zaznačeno zeleně): "V EU existuje řada přístupů k FOPNL. S ohledem na potřebu soudržnějšího a koordinovanějšího přístupu k FOPNL v EU FDE vyzývá k vytvoření dobrovolného harmonizovaného systému EU s podporou velké většiny zúčastněných stran a pod správou na úrovni EU. Zúčastněné strany, které se rozhodnou pro systém EU, by měly mít možnost využívat tento systém na celém trhu EU. Mělo by být nalezeno právně nezávadné řešení, které by bylo v souladu s rámcem EU a zohledňovalo realitu na trhu, kde je zavedeno používání specifických režimů FOPNL, jako je Klíčová dírka v severských zemích, a které by zohledňovalo současné a možné budoucí složitosti vyplývající z dopadů brexitu na irské spotřebitele. **Vnitrostátní režimy by měly být využívány pouze na dobrovolném základě, státy nebo maloobchodníci nesmějí vyžadovat jejich povinné zavádění“**.

Wrigley – zástupkyně nevyjádřila nesouhlas, požádala jen o posílení důrazu na to, že nesmí docházet k vytváření překážek na jednotném trhu EU.

EDA – zástupkyně znění podpořila, zdůraznila ale požadavek na dobrovolné evropské značení.

Zeleně označená věta byla doplněna do stanoviska.

***Bod 4.b. Princip nediskriminace***

Budoucí systém EU musí být objektivní a nediskriminační. Skupina INCO vznesla námitky k principu nediskriminace, respektive k původnímu znění, na znění se nedohodli (Nestlé zdůrazňovalo na jednáních INCO nejednoznačnost pojmu „princip nediskriminace“, požádalo o odstranění podpory tomuto konceptu; ten je založen na tom, že by FOPNL neměl diskriminovat potraviny a nápoje, nemělo by docházet k tomu, že by některé potraviny byly vyloučeny z možnosti být označovány FOPNL; podle Nestlé je systém Nutri-Score & systémy FOPNL spojován s diskrim inací některých produktů vůči jiným produktům, což vede k chybnému chápání toho, že některé produkty jsou lepší a jiné horší). Proto bylo navrženo nové znění: "**Budoucí systém EU FOPNL by měl sloužit výhradně k informování a orientaci spotřebitelů o obsahu živin v potravinářském výrobku a neměl by být používán jako nástroj k vyčlenění konkrétních potravinářských výrobků nebo kategorií potravin jako zdravých/nezdravých jako takových bez vědecky podloženého nutričního hodnocení (např. by neměl být používán jako varovné označení). Každá potravina může být součástí zdravé stravy, pokud je konzumována v přiměřeném množství a četnosti)**. Mělo by se zvážit, do jaké míry se zabývat kategoriemi výrobků, které jsou v současné době z nutričního značení vyňaty, jako jsou nebalené potraviny a potraviny z kategorie s jednou složkou."

DISKUSE:

Členské organizace navrhly během příprav na dnešní jednání několik změn:

**Budoucí systém EU FOPNL by měl sloužit exkluzivně ~~výhradně~~ k informování ~~a orientaci~~ spotřebitelů o obsahu živin v potravinářském výrobku a neměl by být používán jako nástroj k vyčlenění konkrétních potravinářských výrobků nebo kategorií a ingrediencí potravin jako zdravých/nezdravých jako takových ~~bez vědecky podloženého nutričního hodnocení~~ (např. by neměl být používán jako varovné označení). Každá potravina může být součástí zdravé stravy, pokud je konzumována v přiměřeném množství a četnosti).**

EDA – zástupkyně zdůraznila, že EDA souhlasila s předchozím zněním textu, nesouhlasí s vyškrtnutím požadavku na vědecky podložené nutriční hodnocení.

Nestlé – zástupkyně podpořila EDA, důraz na vědecky podložená hodnocení by měl zůstat.

Mars – zástupkyně nepodpořila princip nediskriminace jako takový. Podpořila ale zachování důrazu na vědecky podložená data.

IT potravinářská komora – zástupkyně Federalimantare Servizi zdůraznila nutnost zachovat důraz na vědecká data.

PepsiCo – zástupkyně varovala před principem diskriminace – je nutno zajistit, aby bylo všem producentům umožněno Nutri-Score používat, nesmí nastat situace, že by některé potraviny nebo kategorie potravin byly ze schématu vyloučeny, v případě, že by byly v budoucnosti v nelibosti evropských institucí (například potraviny, které by nebyly vnímány jako „zdravé“).

Shrnutí – Sekretariát do pozice doplní, že systém nesmí teď ani v budoucnu umožnit vyloučení některých potravin nebo kategorií potravin z možnosti systém Nutri-Score používat.

Nové znění:

**Budoucí systém EU FOPNL by měl sloužit výhradně k informování spotřebitelů o obsahu živin v potravinách. Žádný potravinářský výrobek nebo kategorie by neměly být "a priori" vyloučeny z možnosti být označeny FOPNL. Neměl by být používán jako nástroj k diskriminaci konkrétních potravinářských výrobků, kategorií potravin, živin nebo složek jako zdravých/nezdravých jako takových. Každá potravina může být součástí zdravého jídelníčku, pokud je konzumována v přiměřeném množství a četnosti. Mělo by se zvážit, jak řešit kategorie výrobků, které jsou v současné době z nutričního značení vyňaty, jako jsou nebalené potraviny a potraviny z kategorie s jednou složkou..**

***Bod 4.c. Přístup založený na zohlednění porcí***

„Budoucí systém EU by měl uznat roli velikosti porcí a vodítka pro nastavování porcí“. Ze strany některých členských organizací zazněl požadavek na doplnění tohoto kritéria do stanoviska, ale jednotlivé členské organizace se mezi sebou neshodly na tom, jak by to mělo být uděláno, a mnohdy ani na tom, zda by to mělo být uděláno (proti podporovatelům stojí i v rámci FDE odpůrci systému založeného na porcích). Výbor INCO proto opět nedosáhl dohody o znění textu.

Původní návrh: "Harmonizovaný systém EU pro FOPNL by měl vycházet z následujících kritérií a zohledňovat následující prvky: Věrnost svým cílům – systém by měl spotřebitelům **pomáhat** při informovaném výběru potravin, které odpovídají jejich stravovacím potřebám a životnímu stylu. Měl by být v souladu s výživovými doporučeními založenými na potravinách (**a jako takový by měl uznávat důležitou roli, kterou může velikost porce a pokyny k porci hrát při pomoci spotřebitelům při výběru vyvážené stravy**)."

Nový návrh: "Harmonizovaný systém EU pro FOPNL by měl vycházet z následujících kritérií a zohledňovat následující prvky: Věrnost svým cílům – systém by měl **informovat** o nutričních aspektech potravin a měl by být v souladu s existujícími výživovými doporučeními. Měl by spotřebitelům **pomáhat** při informovaném výběru potravin, které odpovídají jejich stravovacím potřebám a životnímu stylu. **Pokyny týkající se velikosti porcí mohou i nadále hrát roli při pomoci spotřebitelům při výběru zdravé a vyvážené stravy (úpravou množství konzumace).**"

Ferrero – zástupkyně nové znění odsouhlasila, navrhla pouze odstranění slova s „existujícími“ výživovými doporučeními.

Kellogg´s, Mondelez, Mars – zástupci nové znění schválili.

V rámci následující diskuse ale bylo z textu nakonec odstraněno „(úpravou množství konzumace)“.

Finální schválené znění po diskusi členů pracovní skupiny: "Harmonizovaný systém EU pro FOPNL by měl vycházet z následujících kritérií a zohledňovat následující prvky: Věrnost svým cílům – systém by měl **informovat** o nutričních aspektech potravin a měl by být v souladu s **~~existujícími~~** výživovými doporučeními. Měl by spotřebitelům **pomáhat** při informovaném výběru potravin, které odpovídají jejich stravovacím potřebám a životnímu stylu. **Velikost porcí a pokyny týkající se velikosti porcí mohou i nadále hrát roli při pomoci spotřebitelům při výběru zdravé a vyvážené stravy (~~úpravou množství konzumace~~).**"

***Bod 4.d. Přístup založený na zohlednění kategorií***

Hlavní myšlenkou zde je, zda by budoucí EU schémata by měla pomáhat spotřebitelům pomáhat porovnávat potraviny v rámci jedné kategorie. Pracovní skupina INCO sice podpořila zohlednění tohoto kritéria, nebyla ale schopna nalézt shodu nad textací.

Aktuální stanovisko: "Harmonizovaný systém EU pro FOPNL by měl vycházet z následujících kritérií a zohledňovat následující prvky: Věrnost svým cílům: Systém by měl pomáhat spotřebitelům při informovaném výběru potravin, které odpovídají jejich stravovacím potřebám a životnímu stylu. Měl by být v souladu s výživovými doporučeními založenými na potravinách (a jako takový by měl uznávat důležitou roli, kterou může velikost porce a pokyny k porcím hrát při pomoci spotřebitelům při výběru vyvážené a pestré stravy). **Systém EU by měl rovněž umožnit spotřebitelům porovnávat potraviny a nápoje v rámci stejné kategorie a porovnávat výrobky, které lze považovat za alternativy na základě příležitosti konzumace a/nebo účelu konzumace“.**

IT potravinářská komora – zástupkyně Federalimantare Servizi požádala, aby věta končila „Systém EU by měl rovněž umožnit spotřebitelům porovnávat potraviny a nápoje v rámci stejné kategorie“. Doporučila vyloučit odkaz na alternativy.

EDA – zástupkyně plně podpořila vystoupení italské předřečnice, odkaz na porovnávání alternativ je příliš citlivý.

ENSA – zástupkyně Evropské organizace producentů rostlinných potravin naopak vystoupila proti IT a EDA, podpořila zachování možnosti porovnávání alternativ.

Mars Wrigley, PepsiCo – zástupkyně zkritizovaly opětovný důraz na porce.

Danone – zástupkyně podpořila ENSA.

Sekretariát – dočasně povolil odstranění důrazu na alternativy, zdůraznil, že se nejedná o konec diskuse, ale o možnost jak se pro tento okamžik posunout dopředu. Aby ale uspokojil všechny organizace, dočasně vyškrtne celou pasáž týkající se porovnávání potravin v rámci kategorií.

Finální doporučené znění: "Harmonizovaný systém EU pro FOPNL by měl vycházet z následujících kritérií a zohledňovat následující prvky: Věrnost svým cílům: Systém by měl pomáhat spotřebitelům při informovaném výběru potravin, které odpovídají jejich stravovacím potřebám a životnímu stylu. Měl by být v souladu s výživovými doporučeními založenými na potravinách (a jako takový by měl uznávat důležitou roli, kterou může velikost porce a pokyny k porcím hrát při pomoci spotřebitelům při výběru vyvážené a pestré stravy). **~~Systém EU by měl rovněž umožnit spotřebitelům porovnávat potraviny a nápoje v rámci stejné kategorie a porovnávat výrobky, které lze považovat za alternativy na základě příležitosti konzumace a/nebo účelu konzumace“~~.**

***Bod 4.e. Potraviny pro sportovce***

Podle některých členských organizací FDE by měly být potraviny pro sportovce zahrnuty do výjimek z FOPNL. INCO opět nedosáhlo dohody stran toho, zda by potraviny pro sportovce měly nebo neměly být zařazeny na seznam výjimek z FOPNL.

Aktuální stanovisko: "Harmonizovaný systém EU pro FOPNL by měl vycházet z následujících kritérií a zohledňovat následující prvky: Vyloučení a výjimky: budoucí celoevropský systém by měl zvážit vyloučení a výjimky, například pro potraviny pro zvláštní skupiny, na které se vztahuje nařízení (EU) č. 609/2013, a další kategorie, pro které se předpokládá vyloučení a výjimky z prohlášení o výživové hodnotě. Z FOPNL by měly být vyňaty i další potraviny, jako jsou (**sportovní potraviny**), náhrady jídla pro kontrolu hmotnosti a přípravky pro malé děti (**které se neřídí zvláštními pravidly, ale které jsou určeny specifickým skupinám obyvatelstva s jinými výživovými potřebami než běžná dospělá populace**).

Mars Wrigley – zástupkyně vyjádřila nesouhlas, vidí riziko v rozšiřování kategorií výjimek

Bude upraveno.

**Bod 5. Různé**

Žádný další bod nebyl projednán.