IV.

# Odůvodnění k návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem, ve znění pozdějších předpisů

# Obecná část

## Zhodnocení platného právního stavu

# Na základě zmocnění podle § 98a odst. 2 písm. i) zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, je Energetický regulační úřad povinen prováděcím právním předpisem stanovit Pravidla trhu s plynem.

V roce 2015 byla v souladu s výše uvedeným ustanovením vydána vyhláška č. 349/2015 Sb., o Pravidlech trhu s plynem (dále také „vyhláška“), která nabyla účinnosti dne 1. ledna 2016. Vyhláška byla následně novelizována

* vyhláškou č. 416/2016 Sb., s účinností ode dne 1. ledna 2017,
* vyhláškou č. 326/2018 Sb., s účinností ode dne 1. ledna 2019 a zčásti ode dne 1. února 2019 a 1. července 2019,
* vyhláškou č. 277/2021 Sb., s účinností ode dne 1. srpna 2021, a
* vyhláškou č. 223/2022 Sb., s účinností ode dne 1. srpna 2022.

Vyhláška stanovuje zejména pravidla přístupu k přepravní soustavě, k distribuční soustavě a k zásobníku plynu, aby tím zajistila, že subjekty, kterým energetický zákon přiznává právo přístupu k jednotlivým zařízením plynárenské soustavy České republiky, mohou toto právo realizovat za předem známých podmínek.

Vyhláška dále stanovuje způsoby řešení nedostatku kapacit v plynárenské soustavě, postupy a termíny pro předkládání nominací a renominací, termíny pro předkládání žádostí o uzavření smluv na trhu s plynem a termíny uzavírání smluv, postupy a podmínky pro přenesení a převzetí odpovědnosti za odchylku, rozsah a termíny předávání údajů pro vyhodnocování odchylek a vyúčtování dodávek plynu a ostatních služeb, postupy pro vyhodnocování, zúčtování a vyrovnávání odchylek a zúčtování a vypořádání vyrovnávacího plynu ve stavu nouze a při předcházení stavu nouze, postup provozovatele zásobníku plynu při prodeji nevytěženého plynu ze zásobníku plynu po zániku smlouvy o uskladňování plynu, nově též pravidla aukce na rezervaci nevyužité skladovací kapacity a rozsah, způsob a termíny předávání informací o velikosti a době trvání skladovacích kapacit rezervovaných jednotlivými účastníky trhu s plynem mezi provozovatelem zásobníku plynu a provozovatelem přepravní soustavy.

Vyhláška dále upravuje pravidla organizace krátkodobých trhů a způsoby jejich vypořádání, pravidla tvorby, přiřazení a užití typových diagramů dodávek plynu, technické požadavky na provoz pro ověření technologie, termíny a postup při změně dodavatele plynu, postup při přerušení, omezení a obnovení dodávky plynu při neoprávněném odběru plynu, neoprávněné distribuci a neoprávněné přepravě a postup při zajištění dodávky plynu dodavatelem poslední instance, skladbu ceny služby přepravy plynu, služby distribuční soustavy a ostatních regulovaných cen v plynárenství a způsob a termíny předávání údajů pro vyúčtování a hrazení regulovaných cen mezi účastníky trhu s plynem a také postup pro stanovení zálohových plateb.

## Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku a odůvodnění jejích hlavních principů

Návrhy úprav prováděcího právního předpisu vycházejí zejména z potřeby implementovat energetickým zákonem nově ustanovené zmocnění a dále podmínky a požadavky nadřazené legislativy, které se propisují do procesů upravovaných pravidly trhu s plynem. Primárně se jedná o úpravy vycházející ze zákona č. 362/2021 Sb. a zákona č. 176/2022 Sb.

Novelizací energetického zákona zákonem č. 362/2021 Sb. došlo k doplnění zmocňovacích ustanovení v § 98 odst. 2 písm. i), která ukládají Energetickému regulačnímu úřadu mj. povinnost stanovit vyhláškou množství plynu, které je provozovatel zásobníku oprávněn koupit nebo prodat pro účely poskytování služby uskladňování plynu. Dále pak tento zákon má dopad i do stávajících zmocňovacích ustanovení, neboť upravuje problematiku termínů pro předkládání nominací a renominací při mezinárodní pomoci v krizových situacích v plynárenství (tzv. solidaritu) a činnost zprostředkovatele v energetice, čímž zavdává nutnost doplnění procesů změny dodavatele o činnosti zprostředkovatele.

Zákon č. 176/2022 Sb. novelizací institutu dodavatele poslední instance (dále též „DPI“) zapříčinil změny v procesech upravujících změnu dodavatele, konkrétně v kontextu procesních změn zahájení a ukončení dodávky v režimu DPI a rovněž nové povinnosti zajištění další dodávky plynu vybrané skupině zákazníků poté, co jim uplynula doba dodávky DPI, pokud si tito zákazníci smluvně nesjednali dodávku plynu od jiného dodavatele.

Další úpravy vyhlášky vycházejí z podnětů účastníku trhu s plynem, případně gestorů souvisejících prováděcích právních předpisů v plynárenství.

Vyhláška v části solidarita a obchodní vyrovnávání odchylek při předcházení stavu nouze navazuje na vyhlášku upravující stav nouze v plynárenství, v části užití typových diagramů dodávek plynu pro účely vyúčtování dodávek plynu navazuje na vyhlášku upravující měření plynu a současně kopíruje obdobné ustanovení vyhlášky o Pravidlech trhu s elektřinou týkající se samoodečtů zákazníka.

Podněty účastníků trhu s plynem zahrnují zejména úpravu části uskladňování plynu, a to sblížením terminologie vyhlášky s terminologií energetického zákona, konkrétně ustanovením účastníka trhu s plynem jako základní entity praktikující nákup skladovací kapacity a uskladňování plynu, jak uvádí § 72 odst. 7 energetického zákona, namísto subjektu zúčtování. Touto úpravou dojde k rozšíření možnosti prodeje skladovací kapacity většímu okruhu zájemců, přičemž stále však zůstanou v platnosti základní premisy, že nominovat a odpovídat za odchylku mohou jen subjekty zúčtování a zahraniční účastníci. Dalším do vyhlášky promítnutým podnětem je návrh na úpravu procesu odebírání dlouhodobě nevyužívané přepravní kapacity.

Poslední skupinou podnětů jsou pak podněty gestora vyhlášky, které se týkají zejména úpravy procesů změny dodavatele ve vztahu k tzv. výstupu z DPI, tedy změny z dodavatele poslední instance na standardního dodavatele, jejímž základním aspektem je zrychlení tohoto procesu z 10 na 5 pracovních dní. Další úprava se týká oblasti zkrácení dodávky plynu v kontextu neoprávněného odběru zákazníků, kteří opakovaně neplní platební povinnosti; nově dojde k umožnění podat žádost o zkrácení dodávky plynu v kratším předstihu, tj. 5 pracovních dní před plánovaným ukončením dodávky (místo stávajících 10 pracovních dní).

Energetický regulační úřad k provedení výše uvedeného zmocnění a podmínek a práv uvedených v energetickém zákoně připravil návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška o Pravidlech trhu s plynem. Novelizace vyhlášky se nabízí jako vhodnější řešení s ohledem na počet a rychlost změn na úrovni primární legislativy, a to i přes větší množství novelizačních bodů, které ovšem svou podstatou nijak radikálně nezasahují do prostředí procesů upravovaných vyhláškou.

Největší podíl novelizačních bodů se týká úprav požadovaných nadřazeným předpisem (úprava odkazů na energetický zákon a jiné části vyhlášky). Nejrozsáhlejší změny, jako je nahrazení znění celých paragrafů, pak představují pouze úpravy, jejichž meritem je oprava chybných nebo neexistujících odkazů, nepřesností a zjednodušení textu, tak aby jednotlivá ustanovení na sebe věcně lépe navazovala a umožnovala adresátům snazší orientaci v textu. V některých případech úpravy navazují nebo nepřímo kopírují stav v elektroenergetice (v Pravidlech trhu s elektřinou) tak, aby na úrovni obou těchto prováděcích právních předpisů docházelo, kde je to možné, ke sbližování.

Úpravy vyhlášky zásadním způsobem nenarušují fungování trhu s plynem v České republice, pouze promítají požadavky obou novel energetického zákona a dále upřesňují některá již nyní nastavená pravidla.

Odůvodnění hlavních principů novely vyhlášky o Pravidlech trhu s plynem:

* Množství plynu, které je provozovatel zásobníku oprávněn koupit nebo prodat pro účely poskytování služby uskladňování plynu
	+ Předmětná úprava naplňuje zmocnění podle § 98a odst. 2 písm. i) bodu 16 energetického zákona k určení množství plynu, které jsou provozovatelé zásobníků plynu (PZP) oprávněni koupit nebo prodat pro účely poskytování služby uskladňování plynu. Stanovením objemu tak dochází k jeho naplnění, když doposud nebyl ve vyhlášce definován.
* Úprava pravidel pro dodávku plynu po skočení dodávky plynu v režimu DPI
	+ Oproti stávajícímu znění jsou vyhláškou zaváděny podstatné změny v postupu v oblasti zajištění dodávky plynu dodavatelem poslední instance. Vlivem novely energetického zákona zákonem č. 176/2022 Sb. se mění podmínky pro uplatnění institutu „dodávky poslední instance“. S ohledem na to je nutné zohlednit např. zavedení další podmínky pro umožnění dodávky DPI, a to „pozbytí možnosti dodávat“, změnu délky trvání režimu DPI. Energetický regulační úřad je podle § 98a odst. 2 písm. i) bodu 11 energetického zákona povinen upravit postup při zajištění dodávky plynu dodavatelem poslední instance v novelizované vyhlášce, přičemž postup musí být vždy v souladu se zákonnou úpravou. Uvedení postupu pro zajištění dodávky plynu dodavatelem poslední instance ve vyhlášce do souladu s energetickým zákonem je tak jediným možným řešením, zásah do této vyhlášky je tedy nezbytný.
* Zkrácení procesu změny dodavatele z režimu DPI do standardní dodávky
	+ Smyslem této úpravy je zkrácení lhůty pro změnu dodavatele plynu při ukončení dodávky ze strany DPI a přechodu do standardní dodávky, a to na 5 pracovních dnů, čímž dochází k dodatečnému zajištění rámcového souladu vyhlášky o Pravidlech trhu s plynem s vyhláškou o Pravidlech trhu s elektřinou.
* Úprava pravidel pro odebíraní kapacit
	+ Návrh na úpravu procesu odebírání dlouhodobě nevyužívané přepravní kapacity, jehož právní základ leží na úrovni nařízení (ES) č. 715/2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám a o zrušení nařízení (ES) č. 1775/2005 a rozhodnutí Komise 2012/490/EU o změně přílohy I nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám (tzv. CMP). Aplikace nařízení a CMP nastolila nejistotu ohledně chápání toho, co je předmětem odebrání, když nařízení definuje dlouhodobou kapacitu jako produkt s trváním rok a více, zatímco CMP hovoří o odebírání kapacity s účinnou dobou trvání smlouvy delší než jeden rok, přičemž v současné době je na základě nařízení (EU) 2017/459, kterým se zavádí kodex sítě pro mechanismy přidělování kapacity v plynárenských přepravních soustavách a kterým se zrušuje nařízení (EU) č. 984/2013 (tzv. NC CAM), možné nabízet jen kapacitu s účinnou dobou trvání smlouvy jeden rok, kterou lze koupit na více období současně.
	+ Sama Evropská komise na úrovni pracovního dokumentu podává jakési výkladové stanovisko ve smyslu toho, co je navrženo v § 30a odst. 2 za úpravu, tj. dlouhodobou kapacitou je myšlena kapacita podle nařízení č. (ES) 715/2009 a zároveň kapacita s délkou trvání jeden rok koupená na více navazujících období (např. 15 jednoletých kontraktů za sebou).
	+ Pro účely odebírání nevyužívané přepravní kapacity, která bude aktivně odebrána rozhodnutím Úřadu, jak je dáno v CMP, je vhodné položit definici toho, co má být předmětem rozhodnutí najisto na úrovni prováděcího právního předpisu, který v současné době tuto problematiku již rámcově upravuje.
* Termíny pro předkládání nominací a renominací při mezinárodní pomoci v krizových situacích v plynárenství
	+ Úprava reaguje na novelu energetického zákona č. 382/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb. Ta adaptuje legislativu ČR na postupy při poskytování mezinárodní pomoci v krizových situacích v plynárenství (zkráceně také solidarity) podle přímo použitelného předpisu Evropské unie – nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938, které upravuje opatření na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu. Úpravy ve vyhlášce využívají a doplňují postupy a pravidla stávajícího právního rámce v otázce nominací a renominací, a to jak při přijímaní solidární pomoci ze sousedních členských států, tak při poskytování solidární pomoci sousedním členským státům. Přeprava plynu do/z ČR v rámci mezinárodní pomoci v krizových situacích v plynárenství představuje dílčí aspekt speciálního rámce pro zajištění plynu chráněným zákazníkům při stavu nouze v plynárenství v ČR nebo jiném členském státě. Cílem navrhované úpravy je procesně stanovit postupy pro jednotlivé entity procesu při zajištění nákupu, resp. prodeje plynu ze strany Ministerstva průmyslu a obchodu prostřednictvím operátora trhu v/do sousedního členského státu a jeho alokace v (ne)prospěch subjektů zúčtování plynu v ČR.

Návrhy zbylých úprav vychází z některých návrhů a požadavků ze strany účastníků trhu s plynem, které byly Energetickému regulačnímu úřadu zprostředkovány, a u kterých ERÚ rozhodl o jejich zapracování. Předmětem úprav jsou rovněž vybraná ustanovení, u kterých byla identifikována možnost nejednoznačného výkladu nebo ve kterých byla identifikována písařská nebo stylistická chyba.

## Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je vyhláška navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním

Předkládaný návrh novely vyhlášky o Pravidlech trhu s plynem je zcela v souladu se zákonem č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Navrhovaná vyhláška se vydává na základě zmocnění § 98a odst. 2 písm. i) bodů 1 až 18 energetického zákona. Návrh vyhlášky žádným způsobem nepřekračuje zákonné zmocnění Energetického regulačního úřadu k vydání tohoto předpisu.

**Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudního dvora Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

Návrh vyhlášky je v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/73/ES ze dne 13. července 2009 o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem a o zrušení směrnice 2003/55/ES a s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009, ze dne 13. července 2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám a o zrušení nařízení (ES) 1775/2005.

Návrh vyhlášky nemá transpoziční charakter.

## Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí

Návrh vyhlášky nepředpokládá žádné dodatečné nároky na státní rozpočet ani rozpočet Energetického regulačního úřadu, stejně tak v důsledku úpravy vyhlášky nevznikne potřeba navýšení počtu pracovníků. V důsledku navrhované právní úpravy se rovněž nepředpokládá jakýkoli dopad do ostatních veřejných rozpočtů územních samosprávních celků.

Samotný návrh vyhlášky předpokládá minimální finanční zátěž pro účastníky trhu s plynem v ČR, na které se změna vyhlášky vztahuje. Podnikatelské prostředí v oblasti plynárenství v České republice primárně upravuje energetický zákon, který určuje obecné principy dále rozvíjené na úrovni podzákonného právního předpisu.

Očekává se zlepšení podnikatelského prostředí, a to zejména z důvodu:

* rozšíření možností, za nichž lze přistupovat a nakládat se skladovací kapacitou zásobníků plynu, nejen v kontextu bezpečnosti dodávek v ČR,
* podpory podnikatelského prostředí zpřesněním procesních náležitostí odebírání nevyužívané přepravní kapacity a její opětovnou nabídkou na trhu,
* úpravy ustanovení, která v účinném znění nabízejí nejednoznačný nebo nepřesný výklad, nebo která bylo nutno doplnit s ohledem na související nadřazenou legislativu.

Návrh vyhlášky je koncipován tak, aby prostřednictvím tržních a transparentních mechanismů byla minimalizována finanční zátěž na straně účastníků trhu s plynem včetně konečných spotřebitelů. V důsledku návrhu vyhlášky se nepředpokládají negativní sociální dopady. Návrh vyhlášky nemá vliv na postavení specifických skupin obyvatel včetně sociálně slabých, osob se zdravotním postižením a národnostních menšin. Návrh vyhlášky nemá dopad na životní prostředí.

**Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navržená právní úprava nemá nepříznivý dopad v porovnání se současným stavem do ochrany soukromí a osobních údajů. Navrhovaná právní úprava je v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) a zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů.

## Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navržená právní úprava nemá dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů. Jde o návrh, který se výhradně dotýká podnikatelských vztahů mezi účastníky trhu s plynem ve smyslu energetického zákona a na uvedenou problematiku nemá přímý ani nepřímý dopad.

## Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava nevytváří prostor pro korupční rizika.

Předkladatel provedl zhodnocení korupčních rizik tak, jak stanoví Legislativní pravidla vlády, a to podle Metodiky CIA (Corruption Impact Assessment; Metodika hodnocení korupčních rizik). Při zpracování návrhu vyhlášky zohlednil předkladatel kritérium omezení korupčních příležitostí při aplikaci této vyhlášky.

Předkladatel si dovoluje konstatovat, že smyslem navrhované právní úpravy je kromě jiného omezit korupční rizika tím, že budou upřesněny existující vztahy a procesy na trhu s plynem, které stanoví energetický zákon a příslušné právní předpisy EU. Předkladatel neshledal v oblasti upravené návrhem prostor ke korupčnímu jednání dotčených subjektů ani orgánu provádějícího kontrolu dodržování příslušných ustanovení energetického zákona (návrhem vyhlášky nedochází k zásahu do kompetencí Energetického regulačního úřadu).

## Zhodnocení dopadů na bezpečnost a obranu státu

Předložený návrh vyhlášky nemá dopad na bezpečnost a obranu státu.

**Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se Zásadami pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy**

Navrhovaná právní úprava je se Zásadami v souladu. Již v současnosti se skladovací kapacita rezervuje prostřednictvím elektronických aukcí. Rovněž veškeré návrhem dotčené procesy probíhají elektronicky prostřednictvím informačního systému operátora trhu.

# Zvláštní část

Čl. I

K bodu 1 (§ 1 odst. 1 písm. g))

Navrhované odstranění slovního spojení „druhy krátkodobých trhů“ z předmětu úpravy je legislativně technickou úpravou vyplývající z nutnosti zajištění souladu se zněním zmocnění podle § 98a odst. 2 písm. i) bodu 7 energetického zákona.

K bodu 2 (§ 1 odst. 1 písm. q))

Navrhovaná úprava reflektuje doplnění zmocňovacích ustanovení novelou energetického zákona (§ 98a odst. 2 písm. i) bod 16).

K bodu 3 (§ 2 odst. 1 písm. t))

Odstranění nadbytečné definice nové skladovací kapacity a úprava označení následujících písmen je legislativně technickou úpravou, která reflektuje odstranění užití tohoto pojmu z § 50 vyhlášky při předposlední novelizaci provedené vyhláškou č. 277/2021 Sb.

K bodu 4 (§ 2 odst. 3 písm. a))

Návrhem dochází k úpravě definice stavového účtu, čímž se na úrovni sekundární legislativy rozšiřuje rozsah dat evidovaných stavovým účtem o objem rezervované kapacity tak, aby bylo zaručeno, že i u účastníků trhu s plynem, kteří nemohou provádět nominace, ale mohou rezervovat skladovací kapacitu, budou evidovány tyto informace, a to v souvislosti s problematikou převodu plynu popsanou v novelizačních bodech 5, 6 a 32.

K bodům 5 a 6 (§ 2 odst. 3 písm. b) a c), § 59 odst. 1 a 4, § 96a odst. 2)

Návrhem dochází v předmětných ustanoveních k nahrazení subjektu zúčtování a zahraničního účastníka účastníkem trhu s plynem, čímž je zajištěn soulad vyhlášky s nadřazeným právním předpisem a de facto tak dochází k rozšíření okruhu subjektů, které mohou nakládat se skladovací kapacitou, jak je definuje energetický zákon v § 72 odst. 7.

K bodu 7 (§ 20 odst. 2)

Úprava odkazů je legislativně technickou úpravou, která reaguje na úpravy odkazovaných ustanovení ve vztahu k procesním změnám souvisejících se změnou dodavatele a procesním úpravám souvisejících s tzv. zrychlenou změnou dodavatele z DPI do standardní dodávky plynu.

K bodům 8 až 10 (§ 21 odst. 1 a 2, § 22 odst. 1, § 39 odst. 1, § 43 odst. 1)

Návrhem dochází ke zkrácení lhůty pro podání žádosti o rezervaci přepravní kapacity pro odběrné místo zákazníka přímo připojené k přepravní soustavě ve vztahu ke standardní změně dodavatele ze 4 na 3 měsíce před zahájením dodávky. Ačkoliv tento typ úpravy primárně na přepravní soustavu nesměřoval, neboť souvisí s nově upravenou délkou doby trvání dodávky dodavatelem poslední instance, která byla novelou energetického zákona zkrácena ze 6 na 3 měsíce, bylo rozhodnuto, že cílem je sjednocení lhůt a provázání postupů v rámci celé vyhlášky pro všechny provozovatele a subjekty, na které se vztahují Pravidla trhu s plynem, jako tomu bylo doposud. Postupy a procesy na sebe tak budou i na nadále navazovat pro všechny provozovatele a subjekty dotčené změnou dodavatele a nemělo by docházet k případným procesním kolizím.

V tomto ohledu tedy návrh předpokládá rovněž zkrácení lhůty pro podání žádosti o rezervaci distribuční kapacity pro odběrné místo zákazníka ze 4 na 3 měsíce v § 39 odst. 1 a 43 odst. 1.

Úpravou nedochází k zásadnímu krácení práv zákazníka, neboť se jedná o technickou a procesní lhůtu.

V případě § 21 odst. 2 došlo k doplnění postupu, který ve vyhlášce dlouhodobě absentoval.

***K bodu 11 (§ 30 odst. 3)***

Legislativně technická oprava, kterou dochází k odstranění duplicitní textace na konci odstavce.

***K bodům 12 až 18 (§ 30a)***

Návrh úprav na úrovni sekundární legislativy doplňuje, zpřesňuje a konkretizuje uvedené ustanovení nařízení (ES) č. 715/2009 pro odebíraní nevyužívané dlouhodobé přepravní kapacity. V tomto ohledu je vhodné na úrovni prováděcího právního předpisu, který v současné době tuto problematiku již rámcově upravuje, najisto položit definici toho, co má být předmětem rozhodnutí Energetického regulačního úřadu o odebrání nevyužívané dlouhodobé přepravní kapacity.

Dochází tak k upřesnění definice dlouhodobé přepravní kapacity, která je determinována jako kapacita s délkou trvání přesahující jeden rok nebo kapacita koupená na více navazujících období o délce jeden rok (např. 15 jednoletých kontraktů za sebou).

V odstavci 5 je pak nad rámec stávající úpravy nově doplněno, že nevyužívaná kapacita bude provozovatelem přepravní soustavy nabízena v aukci dalším zájemcům jako produkt roční, čtvrtletní nebo měsíční.

Další navrhované úpravy v § 30a jsou jednak legislativně technické povahy (zahrnují odstranění nadbytečných ustanovení, která replikují zmíněný přímo použitelný předpis Evropské unie upravující podmínky přístupu k plynárenským přepravním soustavám, dochází ke zpřesnění textace a úpravě odkazů a termínů).

***K bodům 19 až 21 (§ 32)***

Legislativně technický návrh směruje ke zjednodušení a úpravě textace paragrafu, včetně úpravy chybných odkazů tak, aby byl najisto postaven výklad odkazovaných lhůt.

***K bodům 22 až 24 (§ 38)***

Navrhovanými body dochází k úpravě odkazů na další navazující části vyhlášky spojené stejnými procesy a termíny tak, aby na sebe postupy definované ve vyhlášce navazovaly a byly ve vzájemném souladu. Úprava je vyvolaná implementací zkrácení změny dodavatele z režimu DPI, resp. souvisí s povinností zajistit dodávku plynu po skončení DPI zákonem stanovené skupině zákazníků.

***K bodu 25 (§ 39 odst. 2)***

Legislativně technická oprava, kterou dochází k odstranění nesprávného omezení užití obsahových náležitostí uvedených v příloze č. 2.

***K bodu 26 (§ 40 odst. 1)***

Úprava definované lhůty je legislativně technickou úpravou, která reflektuje změny v oblastí tzv. rychlé změny realizované v poslední novele vyhlášky provedené vyhláškou č. 223/2022 Sb. Změnou termínu dochází k zajištění funkčnosti procesu rychlé změny dodavatele tak, aby procesně na sebe navazovaly kroky dotčených subjektů a nedocházelo k časové kolizi.

K bodům 27, 29 až 31, 37, 38 a 45 (§ 50 odst. 1, 5 až 7, § 52 odst. 1, § 55 odst. 1, § 59 odst. 1, § 61 odst. 2 písm. b), § 96a odst. 1 a 2 písm. a))

Vypuštěním subjektu zúčtování pro oblast uskladňování, případně jeho nahrazením účastníkem trhu s plynem v souladu s energetickým zákonem, viz novelizační body 4 až 6, dochází ke zjednodušení a zpřesnění textace předmětných ustanovení.

K bodu 28 (§ 50 odst. 4)

Dochází k provedení zmocňovacího ustanovení energetického zákona podle § 98a odst. 2 písm. i) bodu 16, kdy vyhláška nově stanoví maximální možný rozsah provozního objemu virtuálního zásobníku plynu použitelného pro účely nabízení plynu včetně skladovací kapacity.

K bodu 32 (§ 50 odst. 9)

Dochází k nutné úpravě možností pro uskutečnění převodu plynu, a to z důvodu nahrazení entit subjektu zúčtování a zahraničního účastníka za účastníka trhu s plynem v kontextu celého § 50.

Je zachována možnost převádět plyn mezi stavovými účty odlišných subjektů zúčtování, mezi vícero účty jednoho (stejného) účastníka trhu s plynem (což zahrnuje i účastníky trhu s plynem, kteří jsou současně subjektem zúčtování, a zahraniční účastníky), mezi subjekty zúčtování a bankovními entitami a konečně mezi účastníkem trhu s plynem, který není subjektem zúčtování a který má právo v principu nakládat jen se skladovací kapacitou, a subjektem zúčtování, který pro něj bude uskutečňovat nominace těžby a vtláčení. V posledním případě bylo cílem definovat právě účastníka trhu s plynem typu zákazník, který není ani zahraničním účastníkem, u něhož není převod plynu vzhledem k jeho roli na trhu s plynem žádoucí.

K bodům 33 a 35 (§ 51 odst. 2 a 4 a § 54 odst. 2 a 4)

Navrhovanou úpravou dochází k úpravě lhůt pro oznámení termínu realizace aukce na skladovací kapacitu, a to tím, že dochází k rozšíření započitatelných hodin z hodin pracovních dnů na kalendářní dny. Tím dochází ke zkrácení časové prodlevy mezi oznámením aukce a její realizací. Cílem úpravy je zvýšit flexibilitu provozovatelů zásobníků při nabízení skladovací kapacity v kontextu aktuální tržní situace, a tím i jejich atraktivitu proti konkurenčním provozovatelům zásobníků v sousedních členských státech. Úprava rovněž reaguje na očekávané podřízení se provozovatelů zásobníků cenové regulaci Energetického regulačního úřadu v očekávání budoucí novely energetického zákona a pravidel regulace zohledňující profitsharing.

K bodu 34 (§ 53 odst. 6)

Legislativně technická úprava spočívající v opravě chybného odkazu na přílohu č. 3 vyhlášky.

K bodu 36 (§ 54 odst. 5)

Legislativně technická úprava spočívající v opravě chybného odkazu na odkazované ustanovení.

K bodu 39 (§ 62 odst. 3)

V souvislosti s doplněním nových § 122a až 122f je nutné rozšířit výčet nominací závazků dodat a závazků odebrat operátorem trhu za subjekty zúčtování. Podrobněji viz novelizační bod 85.

K bodu 40 (§ 66 odst. 6 písm. c))

Oprava legislativně technického charakteru v podobě odstranění zjevně nadbytečného slova v kontextu ustanovení.

K bodu 41 (§ 67 odst. 3)

Návrh legislativně technické úpravy spočívající v doplnění chybějícího odkazu na § 65 odst. 1.

K bodům 42 a 43 (§ 78 odst. 3 a 4)

Návrh spočívá v legislativně technické opravě, a to úpravě odkazů na příslušná ustanovení energetického zákona v § 78 odst. 3. Rovněž doplnění v § 78 odst. 4 se týká nových ustanovení institutu DPI implementovaných do procesu změny dodavatele v souvislosti s dodávkou podle § 12d odst. 2 energetického zákona.

K bodu 44 (§ 82)

V návaznosti na legislativní úpravu vyhlášky upravující stav nouze v plynárenství je navrženo nové znění § 82, který byl upraven tak, aby reflektoval možnost, nikoli povinnost, provozovatele přepravní soustavy zahájit obchodní vyrovnání odchylek při předcházení stavu nouze v plynárenské soustavě.

Dochází k odstranění ustanovení, která duplikují obsah zmíněné vyhlášky, resp. překračují zmocnění této vyhlášky. Nově je v odstavci 1 oproti stávajícímu znění vyhlášky sloučen obsah odstavců 1 a 2 (stávající odstavec 2 bude zrušen, jelikož replikuje povinnost danou vyhláškou upravující stav nouze v plynárenství s tím, že relevantní text je začleněn do nového znění odstavce 1) a dále je sjednocena textace s vyhláškou upravující stav nouze v plynárenství, kdy operátor trhu na základě pokynu provozovatele přepravní soustavy oznámí účastníkům trhu, že bude zahájeno obchodní vyrovnávání tohoto typu.

Nově navržené znění odstavců pojednávajících o přístupu k obchodnímu vyrovnávání odchylek z důvodu nedostatku, resp. přebytku plynu v plynárenské soustavě bylo očištěno o nadbytečné ustanovení v kontextu možnosti, nikoliv povinnosti provozovatele přepravní soustavy, zahájit vyrovnávání.

K bodu 46 (§ 96a odst. 4)

Legislativně technická úprava spočívající v odstranění nadbytečného dovětku, jelikož pojem „nevyužitá skladovací kapacita“ je zaveden přímo v § 60c energetického zákona.

K bodu 47 (§ 97)

Komplexní úprava znění (včetně zobecnění názvu) a návrh nové struktury § 97 v kontextu skutečnosti, že ustanovení pojednávají o postupech při měření všech typů (A, B, C i CM). V navržené struktuře paragrafu na sebe jednotlivé části logičtěji navazují a je zajištěna větší přehlednost a srozumitelnost při jeho praktické aplikaci.

K bodům 48 a 49 (§ 98)

Návrh legislativně technické úpravy spočívající v opravě (nefunkčních) odkazů na nové znění § 97. Současně je navrženo odstranění již nepotřebného ustanovení v § 98 odst. 3.

K bodu 50 (§ 104 odst. 7)

Legislativně technická oprava spočívající v odstranění odkazu na neexistující § 97 odst. 1 písm. c) v dosavadním znění vyhlášky.

K bodům 51 až 52 (§ 107)

Návrh úpravy ustanovení § 107 má za cíl doplnit výslovně do vyhlášky možnost zákazníka zasílat údaje odečtené zákazníkem z měřicího zařízení a předané účastníkem trhu s plynem provozovateli distribuční soustavy, tzv. samoodečty (které jsou nově definované v odstavci 1). Nově doplněný odstavec 2 se vztahuje na tzv. kontrolní samoodečty, pro které nově stanoví pravidla pro jejich doručení a ověření ze strany provozovatele distribuční soustavy a pro jejich počet, který je obdobně jako ve vyhlášce upravující pravidla trhu s elektřinou stanoven na 10 ročně. Tento počet nezahrnuje samoodečty realizované ke konci kalendářního roku, které jsou upraveny vyhláškou upravující vyúčtování, ani samoodečty jiné než kontrolní, jako jsou např. samoodečty při změně ceny nebo změně dodavatele.

K bodům 53 a 54 (§ 108)

Legislativně technická úprava názvu paragrafu z důvodu rozšíření zmocnění Energetického regulačního úřadu stanovovat regulovanou cenu dodavatele poslední instance.

K bodům 55 a 56 (§110 odst. 3)

Navržená úprava znění reflektuje zkrácení délky dodávky dodavatelem poslední instance z 6 na 3 měsíce, záměrem je sesouladění podávání žádostí o rezervaci kapacity a žádostí o standardní změnu dodavatele v kontextu zahájení a ukončení dodávky DPI.

Návrh úprav současně posouvá lhůtu pro podání žádosti o změnu dodavatele z režimu dodavatele poslední instance do standardní dodávky plynu z 10 na 5 pracovních dní a tím dojde ke zrychlení procesu pro zákazníky, očekávající změnu dodavatele.

Úprava současně doplňuje ustanovení o změně dodavatele o prvek zprostředkovatele v § 110 odst. 3 písm. e).

K bodu 57 (§ 110 odst. 4)

Legislativně-technická úprava za účelem zpřesnění ustanovení a dále oprava překlepů.

K bodu 58 (§ 110 odst. 5)

Návrhem nového znění odstavce 5 jsou nově definovány lhůty pro případy ukončení dodávky v režimu DPI. Viz novelizační body 55 a 56.

K bodu 59 (§ 110 odst. 6)

Legislativně technická úprava textace v návaznosti na novelizační bod 58.

K bodu 60 (§ 111 odst. 1)

Návrh nového znění odstavce 1, kterým. se odstraňují ustanovení duplikující předchozí postupy, které nejsou nezbytné pro fungování procesu změny dodavatele.

K bodům 61 a 62 (§ 111 odst. 2 a 3)

Legislativně technický návrh v podobě odstranění nadbytečného odkazu v odstavci 2, zpřesnění ustanovení a uvedení terminologie do souladu s § 112 odst. 2 (nahrazení slova „pozastavení“ slovem „zastavení“ změny dodavatele z pohledu systematiky procesu). V § 113 odst. 3 se výslovně stanoví, že předmětné ustanovení se nevztahuje na dodavatele poslední instance.

K bodu 63 (§ 111 odst. 4)

V kontextu novelizačních bodů 55 a 56 je navržené nové znění odstavce 4. Dochází rovněž k úpravě lhůt ve vztahu k výstupu z DPI.

K bodům 64 a 65 (§ 111 odst. 5 a 6)

V kontextu novelizačních bodů 55 a 56 je navržena úprava textace v souladu s předchozím odstavcem a přidání ustanovení o výstupu z DPI. V odstavci 6 dále dochází legislativní úpravou ke zpřesnění ustanovení.

K bodům 66 až 68 (§ 112 odst. 1, 4 a 5)

Návrh legislativně technických úprav v kontextu novelizačních bodů 55 a 56 společně s doplněním chybějící specifikace subjektu zúčtování v odstavci 1. Současně je navržena textová úprava znění odstavců 4 a 5 v kontextu navržené úpravy znění § 110 odst. 4.

K bodům 69 a 70 (§ 112 odst. 6 a 7)

Návrh legislativně-technické opravy v podobě odstranění odkazu na § 110 odst. 3 v odstavci 6 a doplnění zprostředkovatele a úprava odkazů na energetický zákon v odstavci 7.

K bodům 71 až 77 (§ 113 odst. 2 až 5)

Návrh legislativně technických úprav v podobě lexikální a stylistické úpravy textu, úprava odkazů.

K bodu 78 (§ 113a)

Návrh na doplnění nového ustanovení § 113a souvisejícího se změnami na úrovni dodavatele poslední instance v nadřazené legislativě, který procesně uchopuje záměr zákona v podobě zajištění zákazníka proti neoprávněnému odběru, pokud po uplynutí dodávky DPI neprovedl změnu dodavatele. Automaticky tak, podle zákonné úpravy, dojde ke vzniku smlouvy na dobu neurčitou, a z pohledu vyhlášky o Pravidlech trhu s plynem k automatické změně dodavatele z DPI na dodávku podle § 12d odst. 2 energetického zákona. Jedná se o specialitu k výstupu z DPI, popisovanému v bodech 55 a 56 a navazujících.

K bodu 79 (§ 114)

Návrh nového znění § 114 svou povahou implementuje odkazy na novelizační ustanovení energetického zákona. Současně dochází k vymezení okruhu zkrácení dodávky plynu, pro které se uplatní upravená (kratší) lhůta pro zkrácení, a to při odběru plynu při opakovaném neplnění platebních povinností zákazníka.

K bodu 80 až 82 (§ 115)

Návrh legislativně technických úprav odkazů v kontextu novelizací energetického zákona, a tím i rozšíření odkazované nadřazené legislativy ve vztahu k situacím, kdy zákazník odstoupil od smlouvy nebo více smluv nebo ji vypověděl.

K bodům 83 a 84 (§ 118)

Doplnění a úprava ustanovení vyhlášky, která nově v souvislosti s úpravou nadřazené legislativy reflektuje situace, kdy dochází k automatickému pokračování dodávky plynu po uplynutí doby dodávky ze strany DPI. V tomto ohledu dochází doplněním nového odstavce k úpravě informačního rozsahu o probíhajících změnách dodavatele plynu v odběrném místě pro dotčené subjekty.

K bodu 85 (§ 122a až 112f)

Návrh nového § 122a až 122f v souvislosti s implementací možnosti poskytování mezinárodní pomoci v krizových situacích v plynárenství (solidarita) podle přímo použitelného předpisu EU a nutností upravit termíny pro předkládání nominací a renominací při mezinárodní pomoci v krizových situacích v plynárenství. Ustanovení využívají a doplňují postupy a pravidla stávajícího právního rámce v otázce nominací a renominací speciálně využité pouze v předem definované situaci po splnění kritérií daných předmětným nařízením. V kontextu stávajících zmocnění jsou stanovené procesní postupy pro jednotlivé entity procesu při zajištění nákupu, resp. prodeji plynu ze strany Ministerstva průmyslu a obchodu prostřednictvím operátora trhu v/do sousedního členského státu a jeho alokace v (ne)prospěch subjektů zúčtování plynu v ČR.

K bodům 86 a 87 (Příloha č. 19)

Návrh na změnu nadpisu přílohy v souvislosti s doplněním nově přidané části D Cena dodavatele poslední instance, kterou dochází k zajištění souladu vyhlášky v definici rozsahu skladby související služby v plynárenství a ostatních regulovaných cen a energetického zákona. V nově doplňované části D je definovaný rozsah a způsob určení skladby ceny dodavatele poslední instance.

**Čl. II**

***K účinnosti***

Navrhované datum nabytí účinnosti je 1. ledna 2023, což je v souladu s § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, ve znění pozdějších předpisů.